

ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА «ИНТЕРНЕТ-ПОРТАЛ
ДЛЯ ПУБЛИЧНОГО ОБСУЖДЕНИЯ ПРОЕКТОВ И
ДЕЙСТВУЮЩИХ НОРМАТИВНЫХ АКТОВ ОРГАНОВ
ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

РЕГИОНАЛЬНЫЙ ПОРТАЛ

Руководство разработчика НПА

65342740.7250000.003.ИЗ.04

Име. № подл.	
Подп. и дата	
Взам. Име. №	
Име. № дубл.	
Подп. и дата	

Аннотация

Документ содержит описание операций, выполняемых разработчиками НПА при работе с Информационной системой «Интернет-портала для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти субъектов Российской Федерации».

Основание для создания Регионального портала — Государственный контракт № ГК-11-ОФ/Д21 от 05.02.2015 г. на выполнение работ по развитию, развертыванию и оказанию услуг по поддержке в субъектах Российской Федерации информационной системы «Интернет-портал для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти субъектов Российской Федерации» (далее — Государственный контракт, ГК), заключенного между Министерством экономического развития Российской Федерации и ООО «БизнесАвтоматика».

Основными пользователями системы являются:

- незарегистрированные на Региональном портале пользователи;
- зарегистрированные на Региональном портале пользователи;
- эксперты разработчика актов или органа, проводящего экспертизу действующих актов;
- разработчики актов;
- специалисты органов власти, осуществляющие экспертизу действующих актов;
- администраторы.

Аннотация	2
1 Общие сведения	4
1.1 Полное наименование системы	4
1.2 Область применения	4
1.3 Краткое описание возможностей	4
1.4 Уровень подготовки пользователя	5
1.5 Пользователи Регионального портала	5
1.6 Перечень документации, с которой необходимо ознакомиться пользователю	5
2 Термины и определения	6
3 Назначение и условия применения	8
3.1 Назначение системы	8
3.2 Условия применения	9
4 Подготовка к работе	11
4.1 Состав и содержание дистрибутивного носителя данных	11
4.2 Порядок загрузки данных и программ	11
5 Описание операций, выполняемых на портале	13
5.1 Главная страница Регионального портала	13
5.2 Структура Регионального портала	13
5.2.1 Работа на главной странице	13
5.2.2 Создание нормативно-правового акта	16
5.2.3 Подготовка к обсуждению	19
5.2.4 Работа на этапе текст проекта НПА	20
5.2.5 Просмотр бизнес-процесса НПА	27
6 Аварийные ситуации	29
6.1 Сообщения, выдаваемые порталом	29
6.2 Действия в аварийных ситуациях	29
6.2.1 Сбой в работе Регионального портала	29
6.2.2 Действия в случаях обнаружения несанкционированного вмешательства	29
Лист регистрации изменений	31
Лист согласования	32

1 Общие сведения

1.1 Полное наименование системы

Полное наименование системы: Информационная система «Интернет-портала для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти субъектов Российской Федерации».

Сокращенное наименование системы: Региональный портал.

1.2 Область применения

Региональный портал разработан в целях организации и унификации работы по ОРВ проектов и экспертизе действующих НПА субъектов Российской Федерации в соответствии с Государственным контрактом от 8 апреля 2013 г. № ГК-34-ОФ/Д01 на разработку и сопровождение информационной системы «Интернет-портал для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти субъектов Российской Федерации».

1.3 Краткое описание возможностей

Основные возможности Регионального портала:

- Управление справочниками Регионального портала;
- Настройка функционирования Регионального портала;
- Публикация новостей и материалов на Региональном портале;
- Управление пользователями Регионального портала;
- Массовая рассылка информационных писем пользователям Регионального портала.

1.4 Уровень подготовки пользователя

Пользователи Регионального портала должны иметь опыт работы с персональным компьютером на базе операционных систем Microsoft Windows на уровне квалифицированного пользователя, свободно осуществлять базовые операции с использованием стандартных приложений Windows, офисного программного обеспечения (Microsoft Word), сервисов Интернет.

1.5 Пользователи Регионального портала

Основными пользователями Регионального портала являются:

- незарегистрированные на Региональном портале пользователи;
- зарегистрированные на Региональном портале пользователи;
- эксперты разработчика актов или органа, проводящего экспертизу действующих актов;
- разработчики актов;
- специалисты органов власти, осуществляющие экспертизу действующих актов;
- администраторы.

1.6 Перечень документации, с которой необходимо ознакомиться пользователю

Пользователям Регионального портала рекомендовано ознакомиться с руководствами Администратора, Пользователя, Эксперта и Разработчика НПА.

2 Термины и определения

Используемые термины и определения представлены в таблице 1.

Таблица 1 — Используемые термины и определения

Обозначение/сокращение	Определение
Государственный заказчик, Заказчик	Министерство экономического развития Российской Федерации (Минэкономразвития России)
Государственный контракт, ГК	Государственный контракт № ГК-11-ОФ/Д21 от 05.02.2015 г. на выполнение работ по развитию, развертыванию и оказанию услуг по поддержке в субъектах Российской Федерации информационной системы «Интернет-портал для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти субъектов Российской Федерации»
Исполнитель	Общество с ограниченной ответственностью «Научно-производственный центр «БизнесАвтоматика»
Единый портал	Единый портал раскрытия информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения (regulation.gov.ru)
ОРВ	Оценка регулирующего воздействия
Региональный портал	Портал для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти субъектов Российской Федерации, развернутый в субъекте Российской Федерации
Система	Информационная система «Интернет-портал для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти субъектов Российской Федерации», как тиражируемое программное решение (дистрибутив программного обеспечения), позволяющее в результате его инсталляции

	формировать региональный портал
--	---------------------------------

Используемые обозначения и сокращения представлены в таблице 2.

Таблица 2 — Используемые обозначения и сокращения

Обозначение/сокращение	Расшифровка
БД	База данных
ЕСИА	Единая система идентификации и аутентификации
КТС	Комплекс технических средств
ЛК	Личный кабинет
НПА	Нормативные правовые акты
ОРВ	Оценка регулирующего воздействия
ПО	Программное обеспечение
СУБД	Система управления базами данных
ТЗ	Техническое задание

3 Назначение и условия применения

3.1 Назначение системы

Согласно п. 3 ГК: «Система представляет собой тиражируемое программное решение — дистрибутив программного обеспечения, позволяющего после его инсталляции (развертывания) организовать все необходимые процедуры, связанные с проведением ОРВ и публичного обсуждения проектов НПА и экспертизы действующих НПА органов государственной власти субъекта Российской Федерации.»

Система разработана в целях организации и унификации работы по ОРВ проектов и экспертизе действующих НПА субъектов Российской Федерации в соответствии с Государственным контрактом от 8 апреля 2013 г. № ГК-34-ОФ/Д01 на разработку и сопровождение информационной системы «Интернет-портал для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти субъектов Российской Федерации».

Региональный портал предназначен для:

- обеспечения реализации требований законодательства по раскрытию информации о подготовке органами исполнительной власти субъекта РФ проектов нормативных правовых актов, результатов их публичного обсуждения;
- соблюдения разработчиками проектов НПА, для которых требуется оценка регулирующего воздействия в субъекте РФ, порядка размещения НПА;
- реализации возможностей проведения публичных консультаций в ходе процедур оценки регулирующего воздействия в субъекте РФ;
- публикации результатов независимой антикоррупционной экспертизы в ходе процедур оценки регулирующего воздействия в субъекте РФ;

- проведения процедур экспертизы действующих НПА органов государственной власти в субъекте РФ.

В рамках Системы, согласно п. 3 ГК, объектами автоматизации являются:

- деятельность органов исполнительной власти субъектов РФ — в части разработки проектов нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, для которых предусмотрена обязательность проведения ОРВ проектов НПА в соответствии с Федеральным законом от 2 июля 2013 г. № 176-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 7 и 46 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- деятельность органов исполнительной власти субъектов РФ — в части экспертизы действующих НПА в субъектах Российской Федерации и органах местного самоуправления.

3.2 Условия применения

Условиями использования Регионального портала является наличие автоматизированного рабочего места (АРМ) пользователя со следующими характеристиками общего программного обеспечения (ОПО) и комплекса технических средств (КТС) (таблицы 3, 4).

Минимальные требования к клиентскому оборудованию для работы пользователей с Региональным порталом:

При указанных нагрузках и соблюдении минимальных требований к серверному оборудованию, каналам связи и клиентскому компьютеру должен быть обеспечен отклик на действия пользователей не более 5 секунд.

Таблица 3 — ОПО АРМ пользователя

Компонент ОПО	Характеристика
Операционная система	Microsoft Windows XP (Service Pack 2/ Service Pack 3) и выше
Веб-браузер не ниже	Internet Explorer (версии 9 и выше); Firefox (версии 30 и выше); Chrome (версии 30 и выше); Opera (версия 20 и выше); Safari (версия для мобильных устройств)

Таблица 4 — КТС АРМ пользователя

Элемент КТС	Минимальные требования
Компьютер	Процессор Pentium 300 МГц аналогичный
	ОЗУ 128 Мб и выше
	Жесткий диск от 1,5 Гб
	Сетевая карта 100 Мбит Ethernet
Монитор	LCD 17" и выше разрешением от 1024x768, клавиатура, мышь

4 Подготовка к работе

4.1 Состав и содержание дистрибутивного носителя данных

Пользователю не требуется использовать дистрибутивный носитель данных. Наличие на АРМ пользователя, установленного веб-браузера является достаточным условием для начала работы с Региональным порталом.

4.2 Порядок загрузки данных и программ

Для начала работы с Региональным порталом необходимо набрать в адресной строке веб-браузера адрес <http://regportal.pba.su/>

При запуске Регионального портала, по умолчанию, открывается Главная страница портала (Рисунок 1).

Главная | Материалы | Поддержка пользователей | О портале | Рабочий стол | Выйти

ИНТЕРНЕТ ПОРТАЛ ДЛЯ ПУБЛИЧНОГО ОБСУЖДЕНИЯ ПРОЕКТОВ И ДЕЙСТВУЮЩИХ НОРМАТИВНЫХ АКТОВ ОРГАНОВ ВЛАСТИ Свердловской области

Перейти к другому субъекту РФ

Расширенный поиск документов

ОЦЕНКА РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ
Процедура оценки регулирующего воздействия позволяет выявить и оценить влияние законопроекта на экономику региона в случае его принятия. Ознакомьтесь с заключениями об оценке, сделайте вывод об эффекте

ЭКСПЕРТИЗА ДЕЙСТВУЮЩИХ АКТОВ/ОЦЕНКА ФАКТИЧЕСКОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ
Экспертиза действующих актов призвана подтвердить эффективность принятых законопроектов и выявить их недостатки, которые требуют устранения в будущем. Вы можете наблюдать за ходом экспертизы, подписавшись на получение заключений.

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ПОРТАЛЕ
На портале размещены нормативно-правовые акты субъекта РФ, которые подлежат оценке регулирующего воздействия или проходят оценку фактического воздействия, а также информационные материалы по этой теме.

НПА
Последние редакции
Принятые акты и обсуждения
Обсуждение законодательных актов
Созданные документы

6
место в рейтинге регионов по DPS

Недавно размещены
Ведомственный приказ «Об утверждении графиков и структуры планов в деятельности управлений и клиентских отделов областного государственного учреждения «Свердловский центр занятости населения» на 2015-2016 гг.»
Таймлайн:
Дата: 03.03.2015
Статус: Не определен

Активные документы на портале видны акты
Свердловский закон
Указ губернатора
Постановление администрации РФ
Подписанный правовой акт
Свердловского органа исполнительной власти (СОВИВ)

Количество заключений об ОРВ 2010 - 14 шт.
33%
67%

Мероприятия
Семинар «Практика применения DPS в регионе»
1018 Перемещено каталог
15.03.2015
Библиотечка «Помощь в инструментах взаимодействия бизнеса и...»
12.06.2015

Министерство экономики Свердловской области | regulation.gov | oip.gov.ru | Официальный сайт Президиума Свердловской области

Рисунок 1 — Главная страница Регионального портала

Если во время загрузки произошел сбой, необходимо нажать сочетание клавиш Ctrl+F5 или обновить страницу средствами интерфейса браузера.

5 Описание операций, выполняемых на портале

5.1 Главная страница Регионального портала

Для начала работы с Региональным порталом необходимо набрать в адресной строке веб-браузера адрес <http://regportal.pba.su/>

При запуске Регионального портала, по умолчанию, открывается главная страница Регионального портала (Рисунок 1).

5.2 Структура Регионального портала

5.2.1 Работа на главной странице

На главной странице портала эксперт имеет возможность искать нормативные акты путем ввода контекста в строку поиска (см. рисунок 2 и 3).

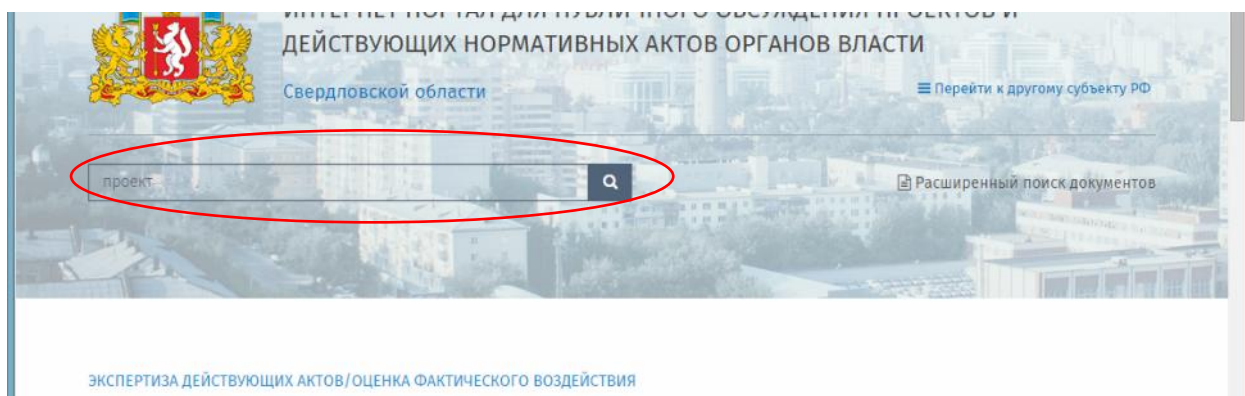


Рисунок 2 — Поиск НПА по контексту

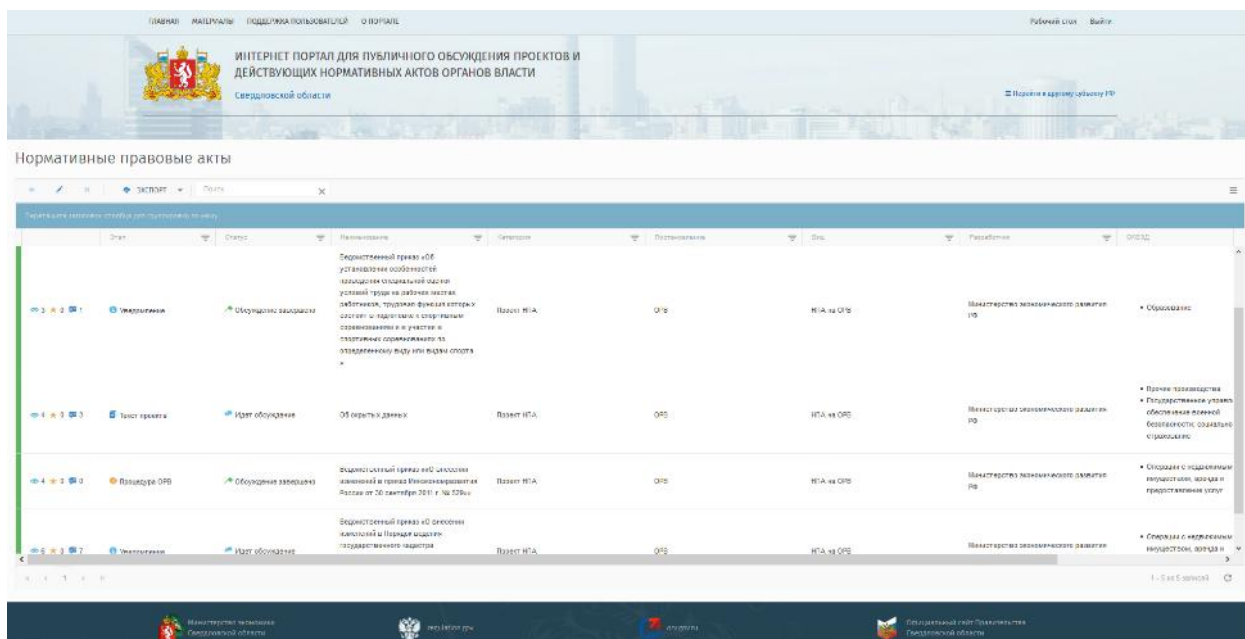


Рисунок 3 — Поиск НПА с Главной страницы портала

Имеется возможность поиска НПА с главной страницы в нижней панели (см. рисунок 4).



Рисунок 4 — Поиск НПА по категориям с Главной страницы портала

Раздел «Материалы» представлен на рисунке 5.

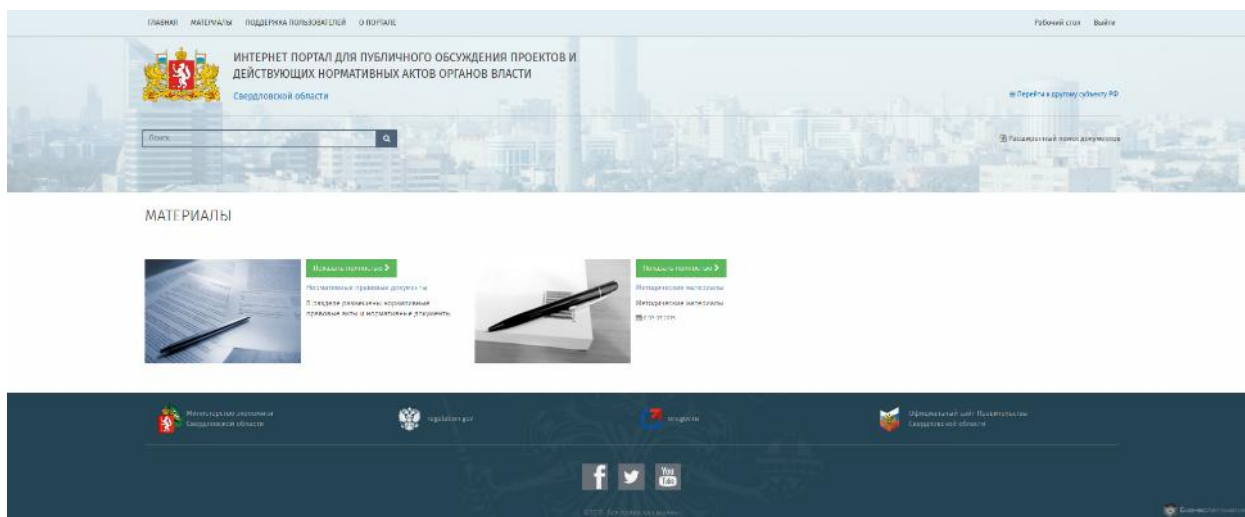


Рисунок 5 — Раздел материалы

Раздел «Поддержка пользователей» представлен на рисунке 6.

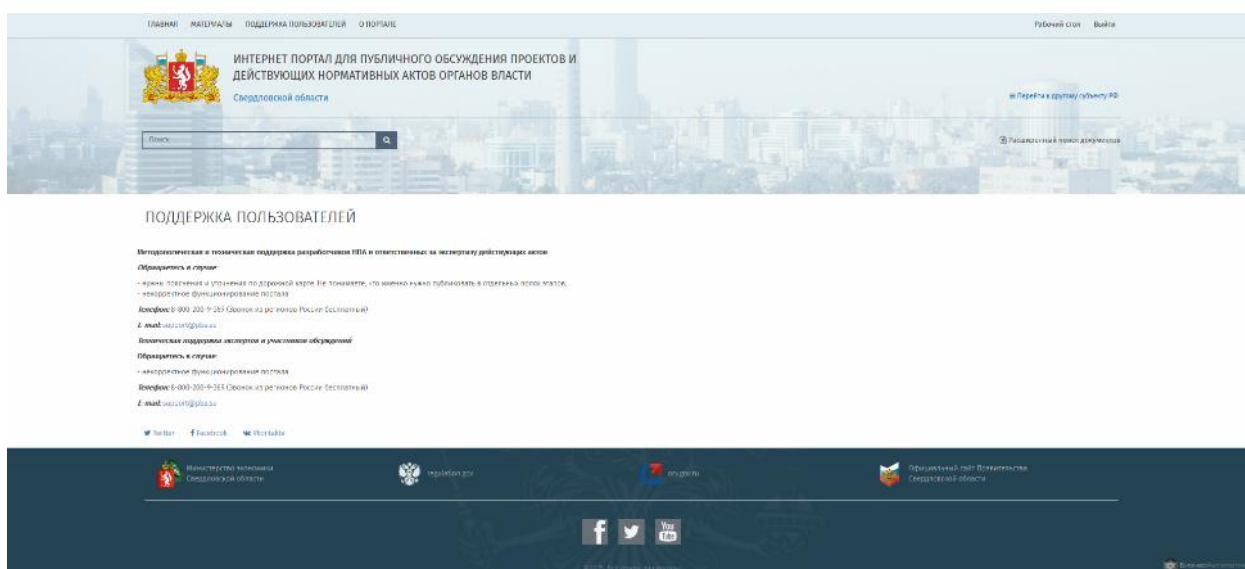


Рисунок 6 — Раздел «Поддержка пользователей»

Раздел «О портале» представлен на рисунке 7.



Рисунок 7 — Раздел «О портале»

При выборе элемента «Рабочий стол» загружается форма рабочего стола разработчика НПА (см. рисунок 8).

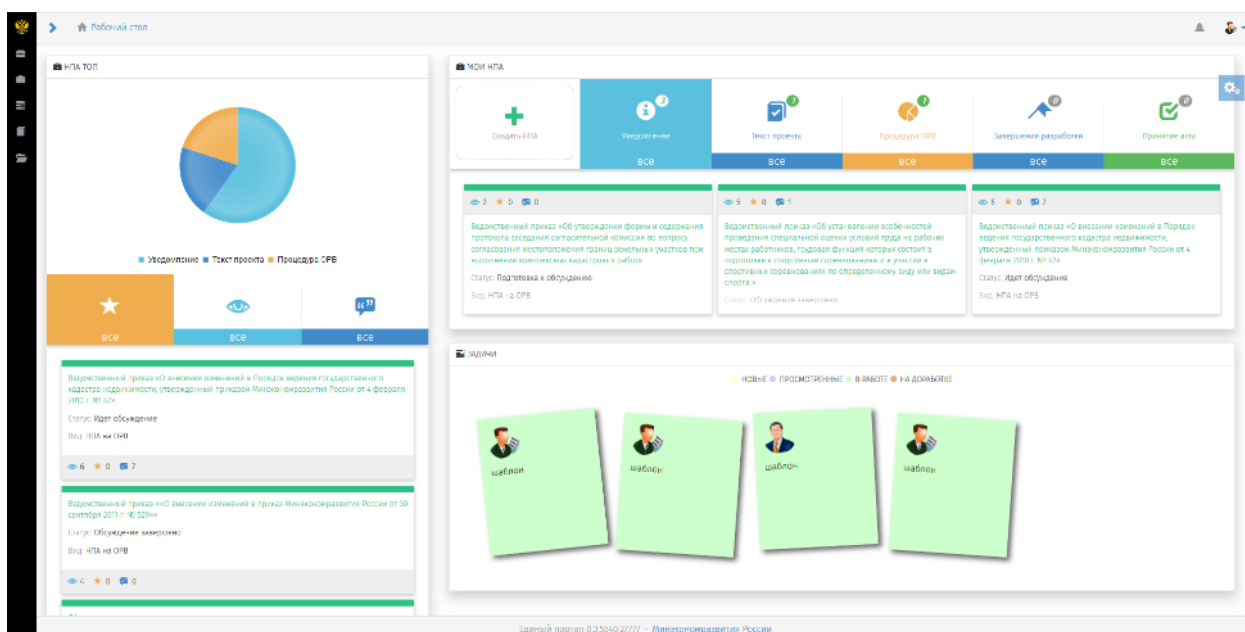


Рисунок 8 — Переход к рабочему столу разработчика

5.2.2 Создание нормативно-правового акта

Процесс создания НПА представлен на рисунках 9–13.

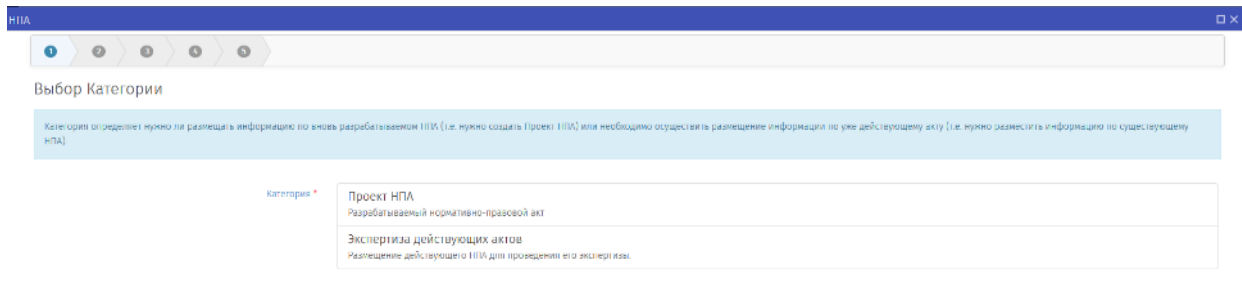


Рисунок 9 — Выбор категории НПА

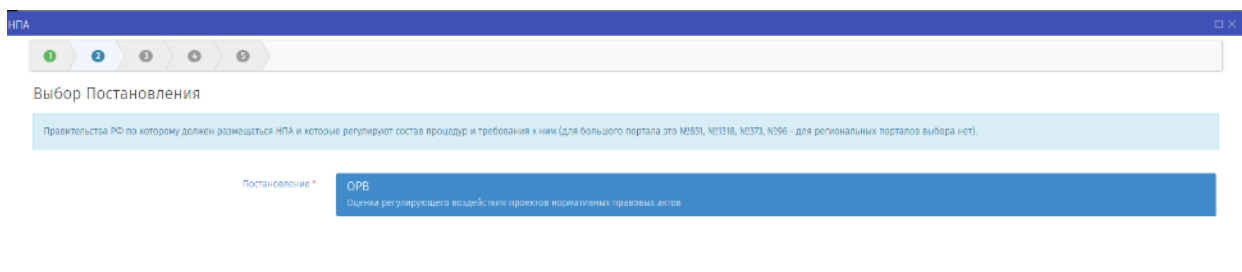


Рисунок 10 — Выбор постановления

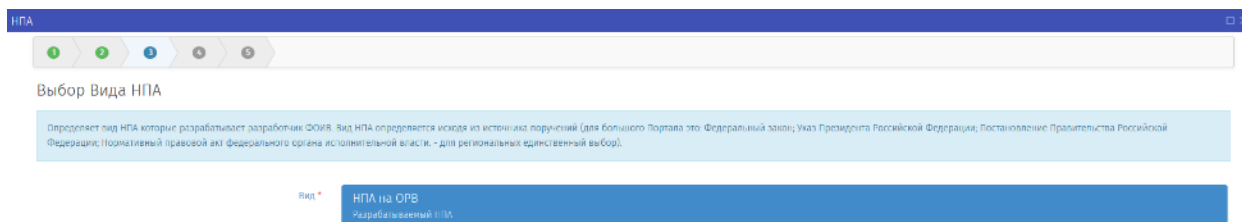


Рисунок 11 — Выбор вида НПА

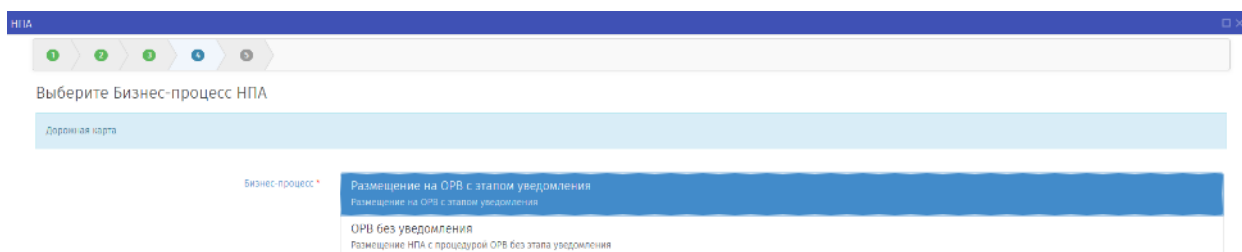


Рисунок 12 — Выбор бизнес-процесса НПА

Рисунок 13 — Заполнение остальных полей НПА

После заполнения всех полей в системе автоматически создается паспорт проекта (рисунок 14) — закладка «Паспорт НПА» формы НПА.

Рисунок 14 — Паспорт проекта НПА

5.2.3 Подготовка к обсуждению

Для подготовки созданного проекта НПА к обсуждению разработчик вводит информацию об НПА на закладке «Уведомление» формы НПА (рисунок 15).

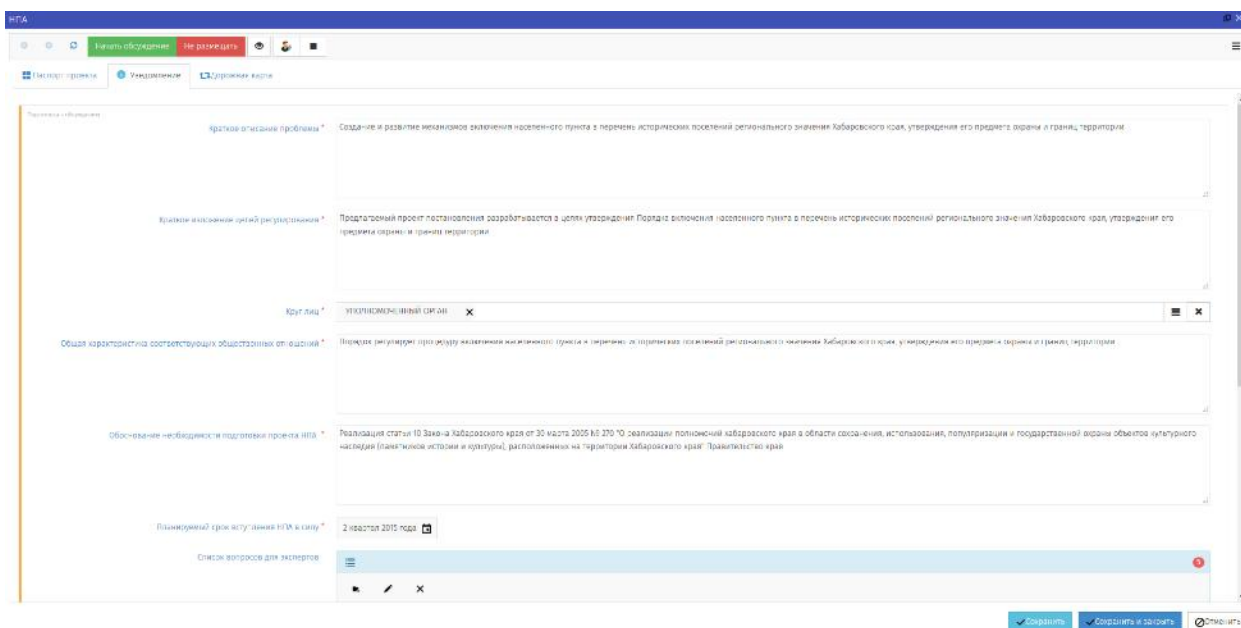


Рисунок 15 — Подготовка к обсуждению

Имеется возможность просмотра дорожной карты на закладке «Дорожная карта» (рисунок 16).

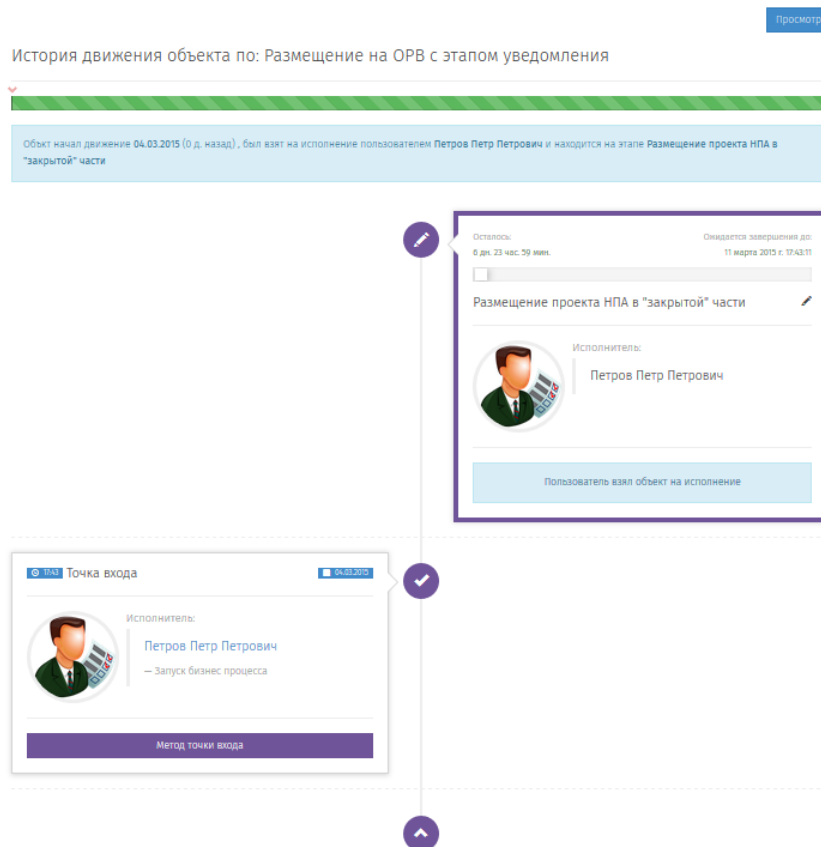


Рисунок 16 — Просмотр дорожной карты по созданному проекту НПА

5.2.4 Работа на этапе текст проекта НПА

На рисунках 17-28 приведена последовательность действий разработчика на этапе «текст проекта НПА». Этап состоит из четырех подэтапов: подготовка непосредственно документа с текстом НПА и заполнение сводного отчета по тексту проекта НПА и определение степени воздействия, настройка публичных обсуждений, проведение публичных обсуждений и завершение этапа текст проекта НПА.

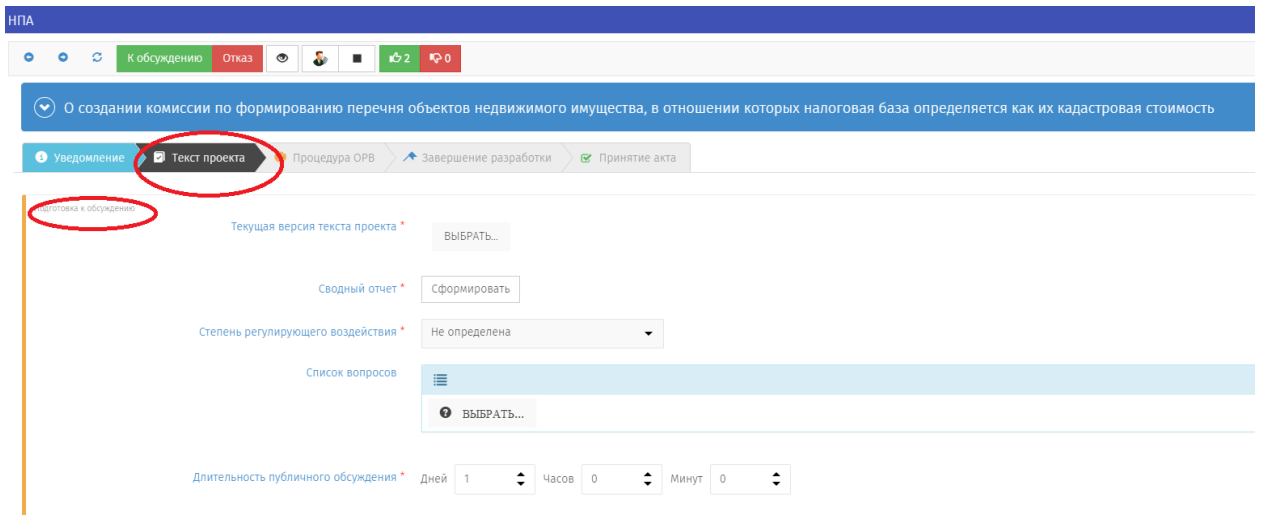


Рисунок 17 — Начало этапа текст проекта НПА

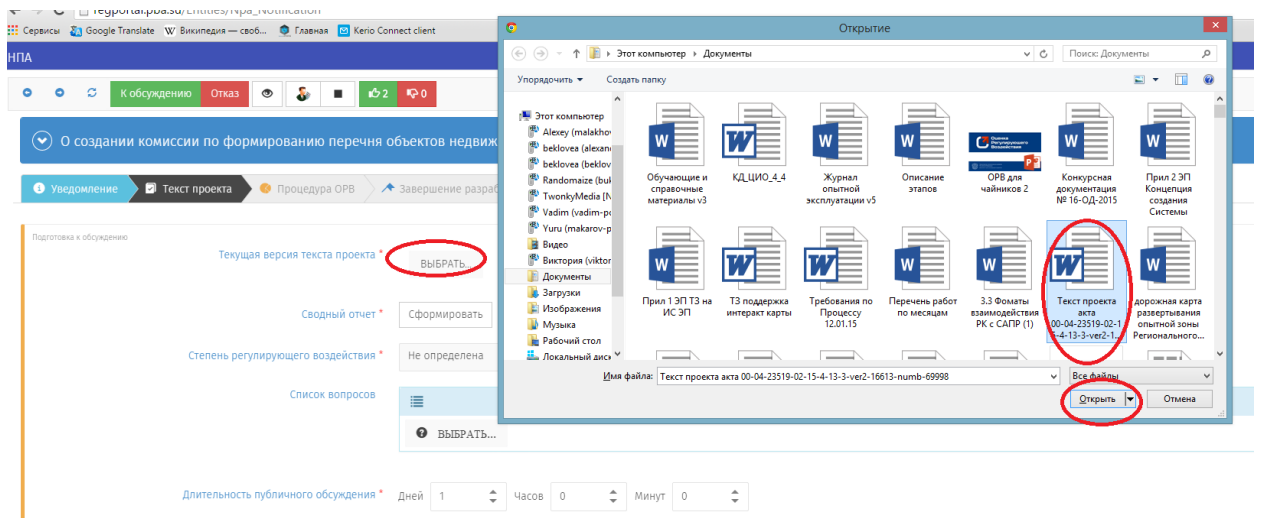


Рисунок 18 — Выбор и прикрепление непосредственно текста проекта НПА

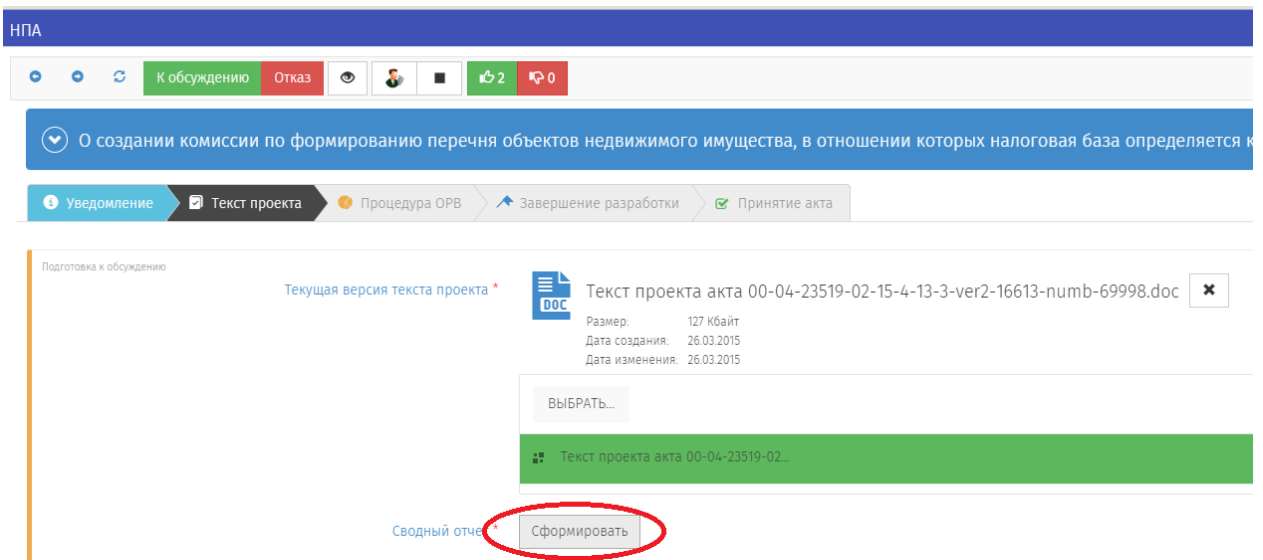


Рисунок 19 — Начало формирование сводного отчета по тексту проекта НПА

Наименование вопроса	Ответ
1. Общая информация	
Федеральный орган исполнительной власти (далее - разработчик)	Министерство агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области
Сведения о федеральных органах исполнительной власти - соисполнителях	Нет соисполнителей
Вид и наименование проекта акта	О создании комиссии по формированию перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость
Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования	статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации предусмотрены особенности определения налоговой базы в отношении отдельных объектов недвижимого имущества, в соответствии с которыми налоговая база по налогу на имущество организаций определяется как кадастровая стоимость.
Основание для разработки проекта акта	Принятие проекта приказа обеспечит оптимизацию деятельности Министерства посредством обеспечения открытости информации о работе комиссии.
Краткое описание целей предлагаемого регулирования	Принятие проекта приказа обеспечит оптимизацию деятельности Министерства посредством обеспечения открытости информации о работе комиссии.
Краткое описание предлагаемого способа регулирования	
Контактная информация исполнителя разработки	Петров Петр Сергеевич; email: developer@rpa.su

Рисунок 20 — Возможность он-лайн заполнения сводного отчета по тексту проекта НПА

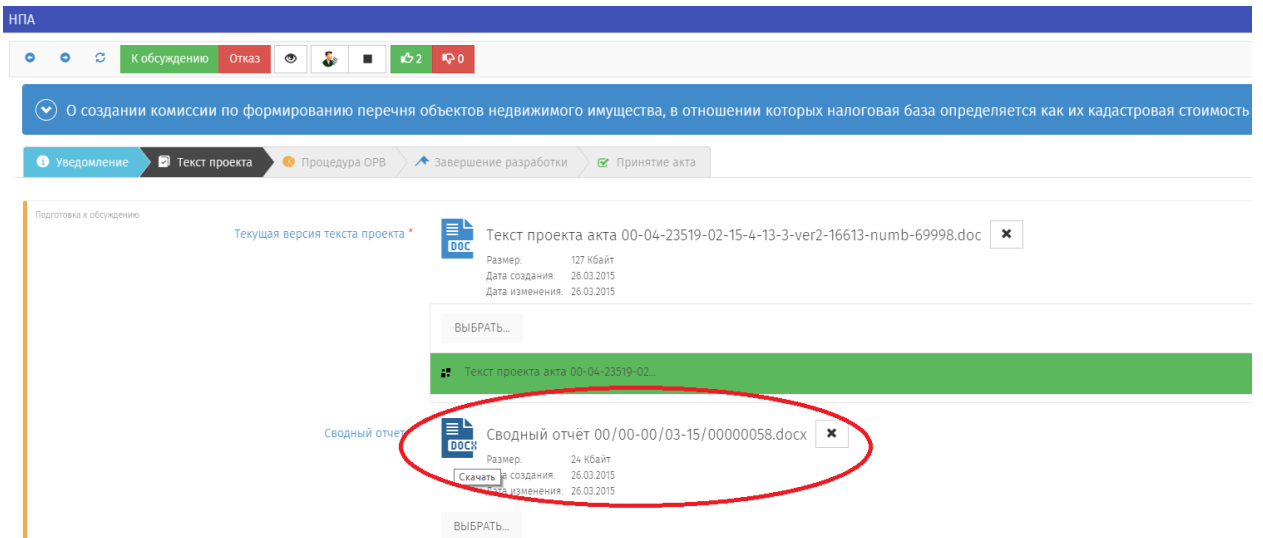


Рисунок 21 — Сформированный сводный отчет по тексту проекта НПА

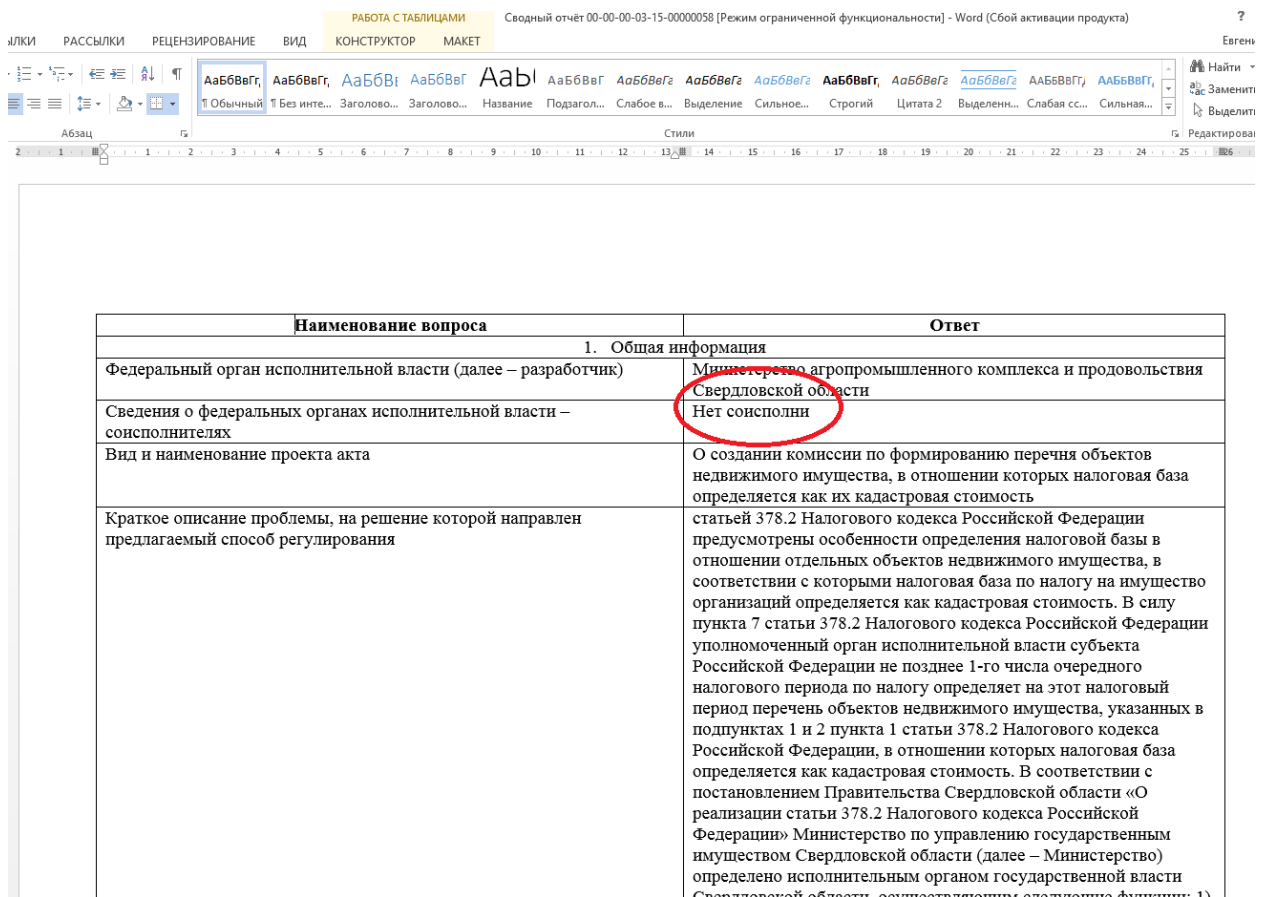


Рисунок 22 — Сформированный сводный отчет по тексту проекта НПА в формате MS Word

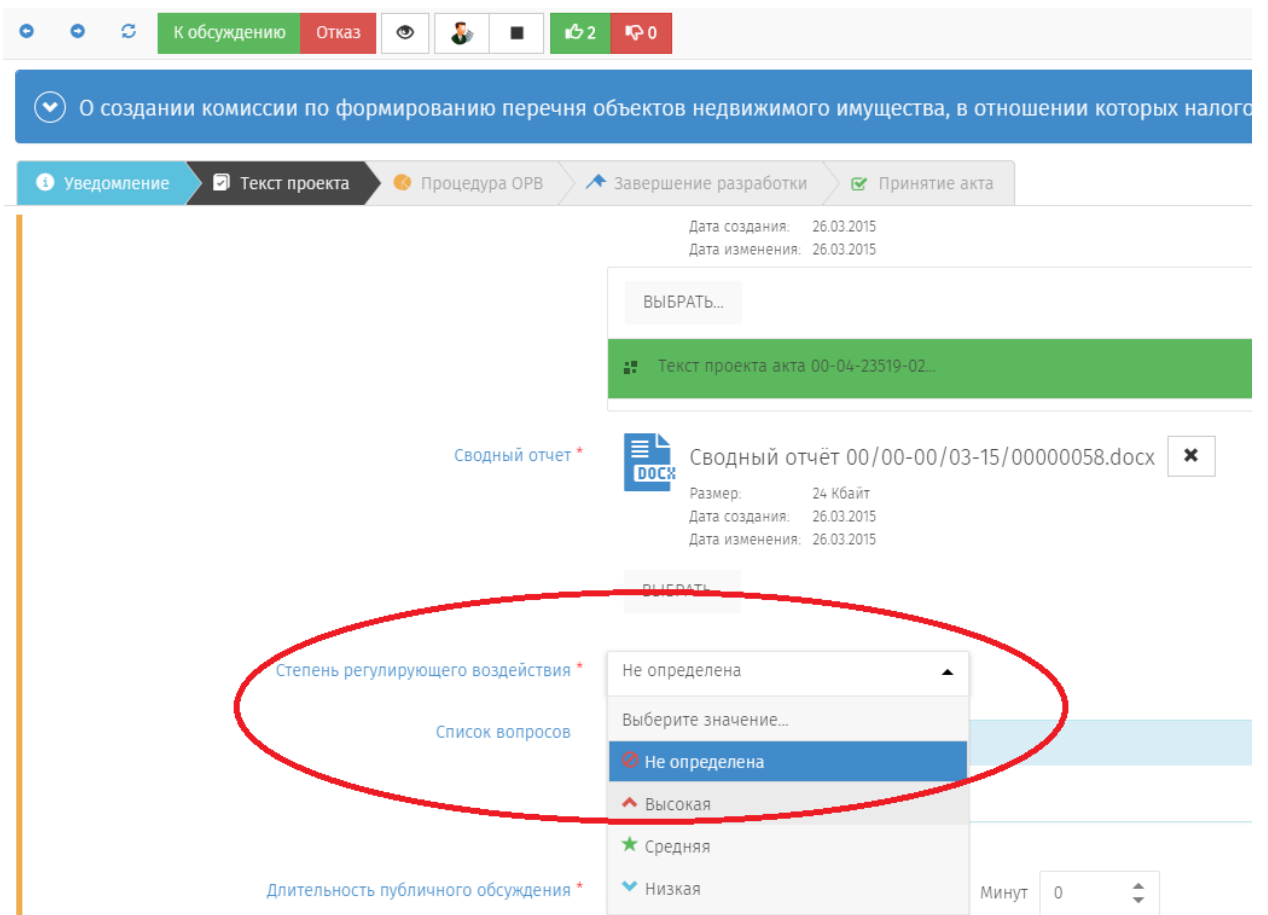


Рисунок 23 — Определение степени воздействия проекта НПА

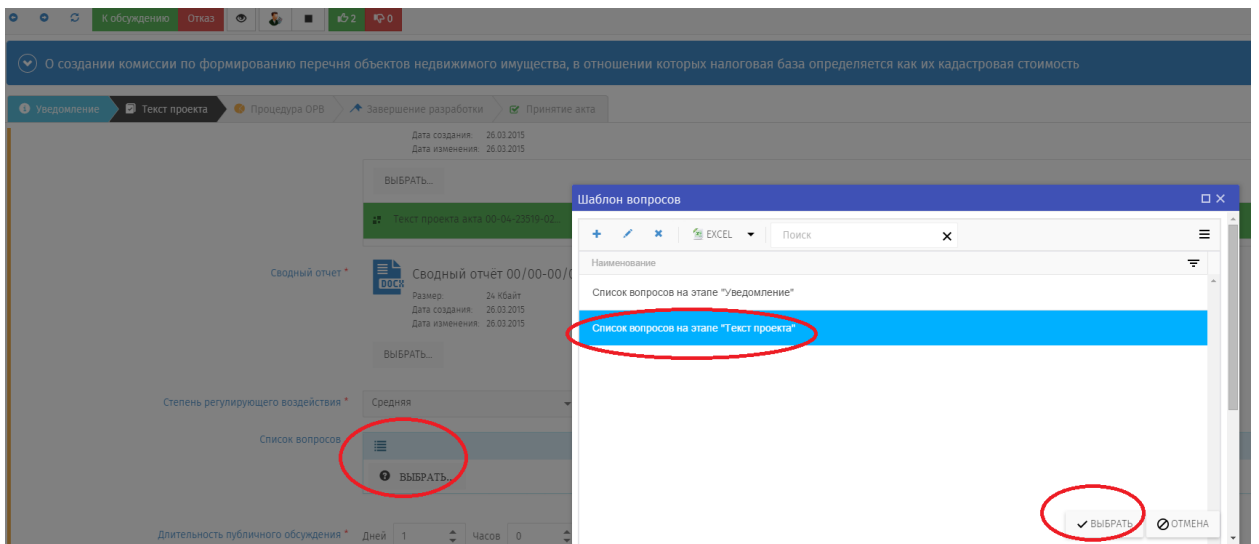


Рисунок 24 — Выбор списка вопросов из шаблона для публичных обсуждений текста проекта НПА

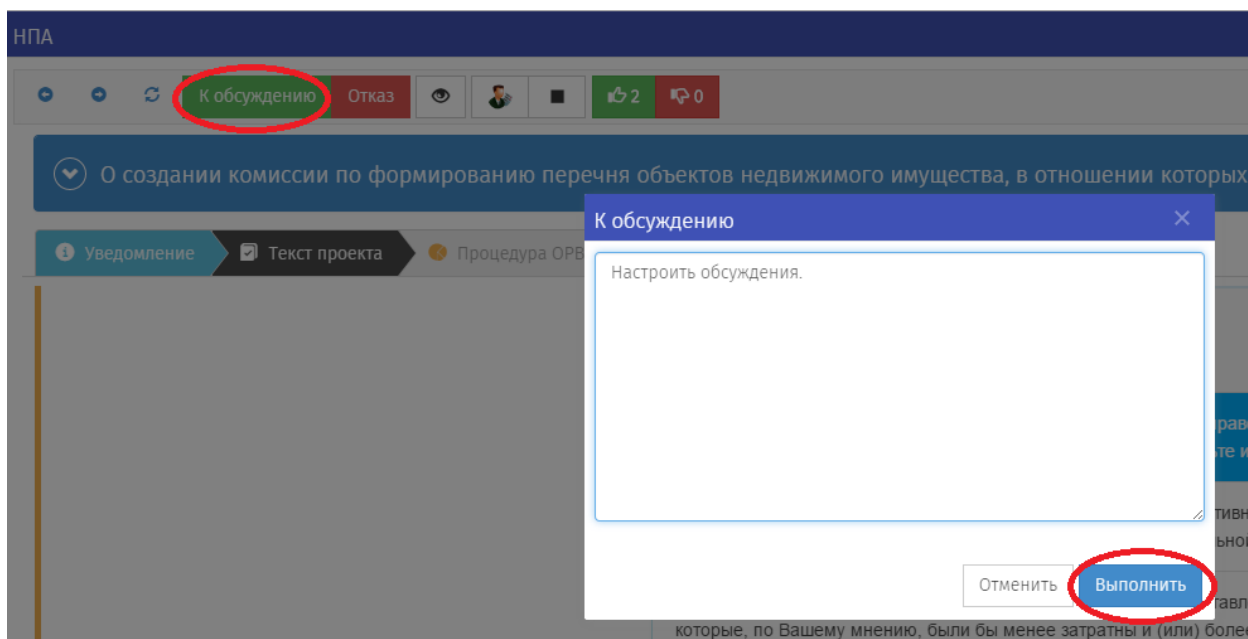


Рисунок 25 — Переход к настройке длительности обсуждений текста проекта НПА

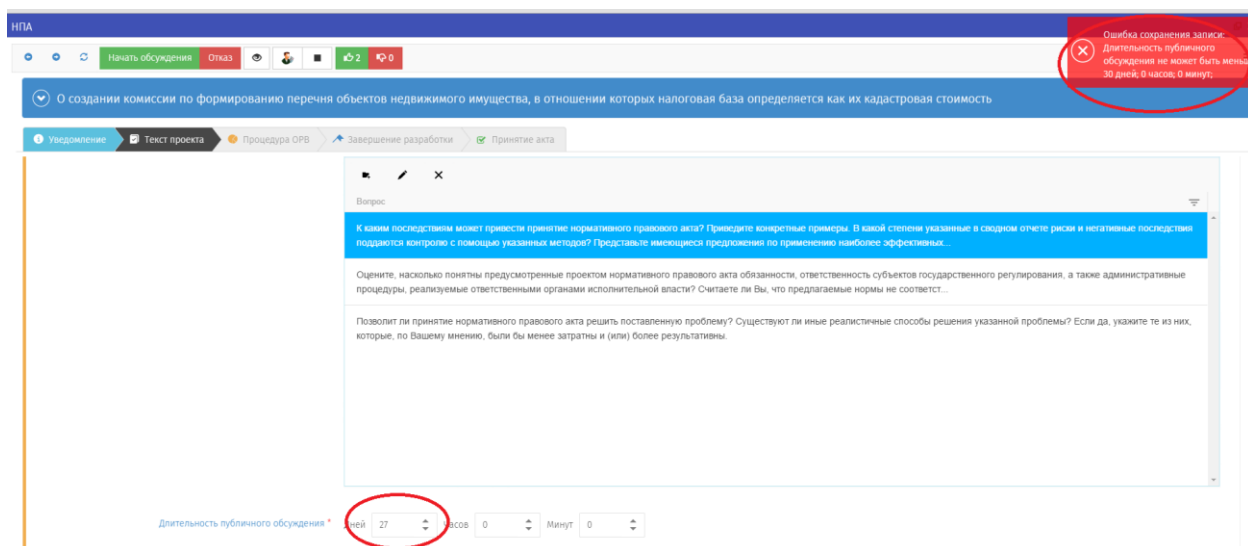


Рисунок 26 — Пример задания ошибочных сроков обсуждения текста проекта НПА

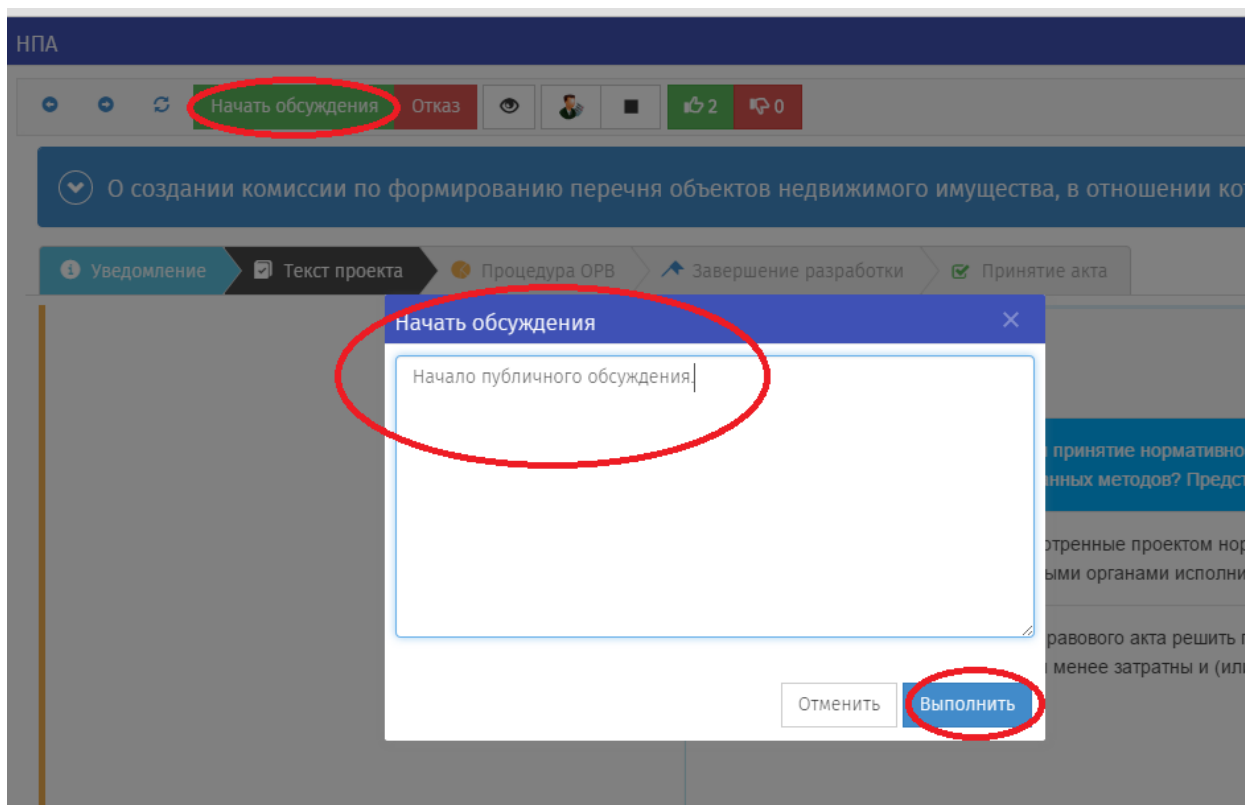


Рисунок 27 — Запуск публичных обсуждения текста проекта НПА

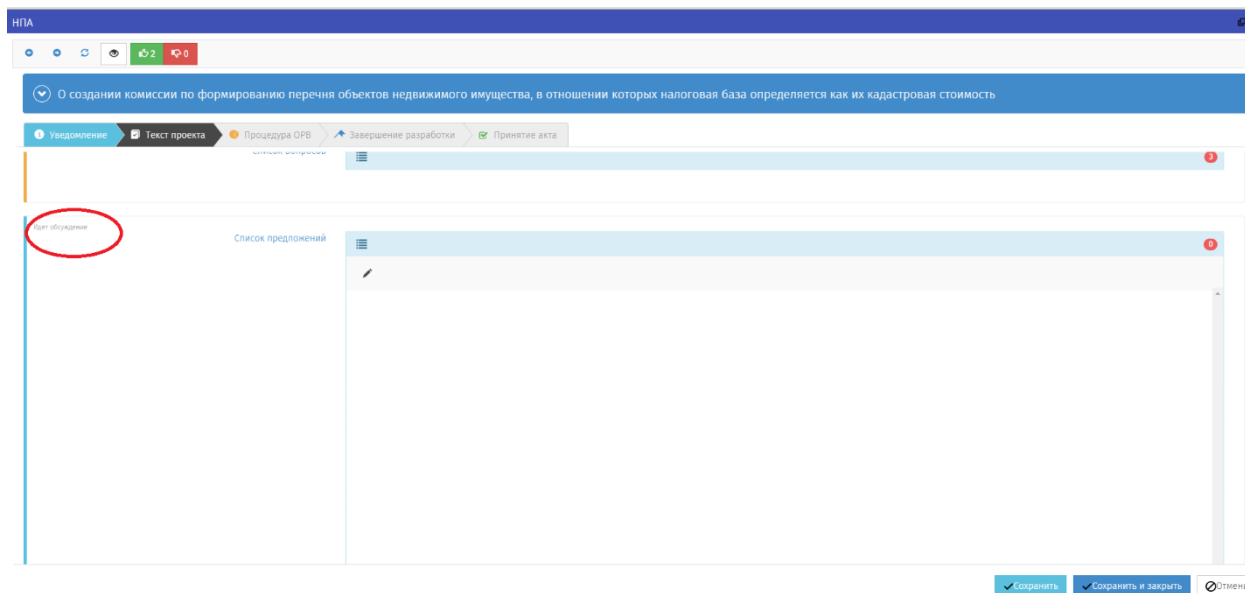


Рисунок 28 — Вид проекта НПА после начала публичного обсуждения текста проекта НПА

5.2.5 Просмотр бизнес-процесса НПА

Дорожная карта формируется в соответствии с настроенным (и выбранным при создании НПА) бизнес-процессом.

Разработчик имеет право просмотреть бизнес-процесс выбрав сервис «Бизнес-процессы» (рисунок 29).

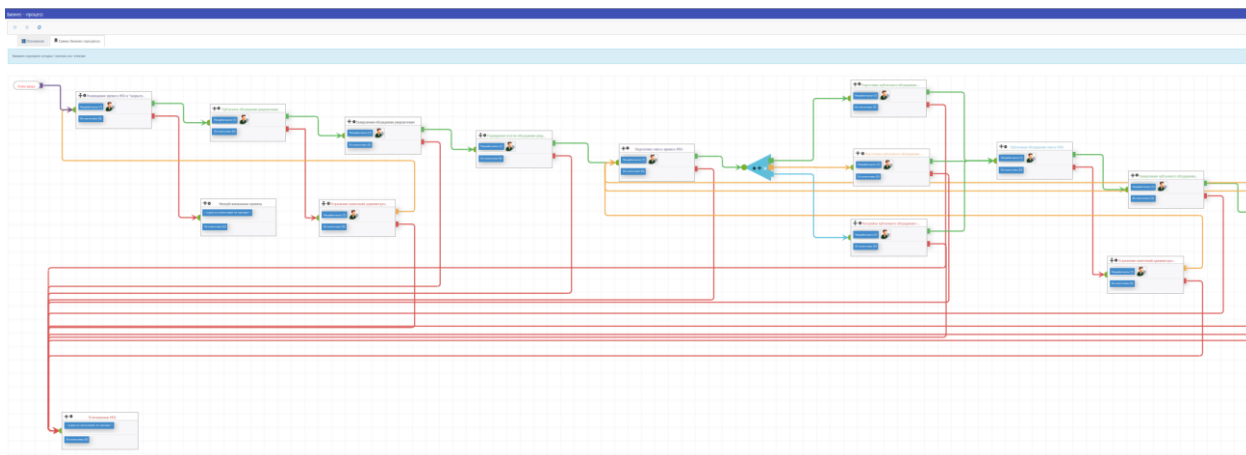


Рисунок 29 — Просмотр бизнес-процесса прохождения НПА

В соответствии с настроенным бизнес-процессом при переходе с одного этапа на другой в системе создается новая входящая задача, которую можно посмотреть, выбрав в меню «Задачи» — «Входящие» (рисунок 30).

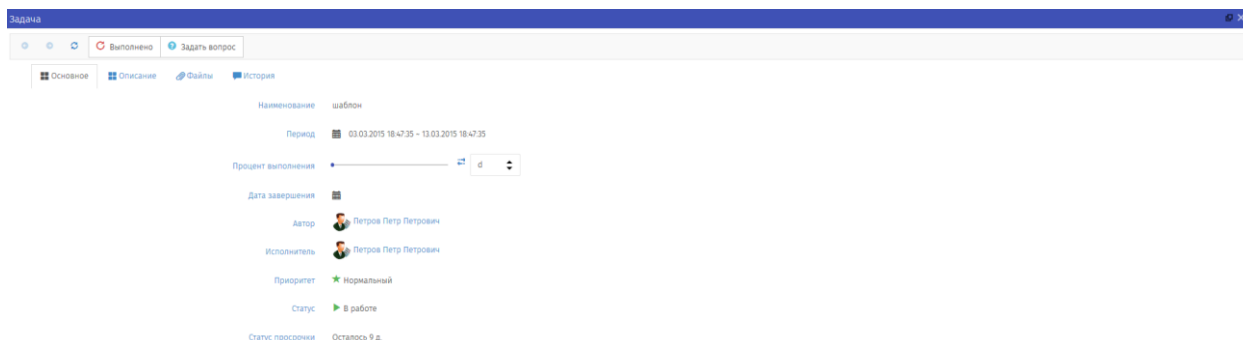


Рисунок 30 — Создание задачи

Одновременно в системе создается уведомление о появлении новой задачи, которое можно прочитать на форме «Уведомления». Уведомление пересылается по Email при соответствующих настройках, описанных в Руководстве администратора.

6 Аварийные ситуации

6.1 Сообщения, выдаваемые порталом

В случае невозможности Регионального портала по каким-либо причинам продолжить выполнение команд, появляются сообщения в текущем окне браузера с описанием ошибки.

6.2 Действия в аварийных ситуациях

6.2.1 Сбой в работе Регионального портала

Если в процессе работы Регионального портала перестает реагировать на действия пользователей, и администратор Регионального портала не может самостоятельно устранить нештатную ситуацию, необходимо обратиться в службу технической поддержки Регионального портала.

В случае массового сбоя администратору Регионального портала необходимо обратиться к системному администратору для восстановления данных из резервного хранилища.

При нарушении работы с данными, созданными (измененными) до текущего дня, восстановление происходит из резервной копии базы данных.

При нарушении работы с данными, созданными или отредактированными, восстановление возможно вручную, используя записи системного журнала, либо пользователи заново вводят данные, измененные с момента создания последней резервной копии.

6.2.2 Действия в случаях обнаружения несанкционированного вмешательства

При обнаружении несанкционированного вмешательства в данные Регионального портала (размещение/редактирование информации в закрытой для публичного доступа части Регионального портала со стороны лиц, не

имеющих разрешения на доступ к этой информации) следует обратиться в техническую поддержку Регионального портала. При этом необходимо описать признаки и предполагаемый характер вмешательства, а также, указать перечень данных, подвергшихся вмешательству.

Лист согласования

СОСТАВИЛИ

Наименование организации	Должность	Фамилия, имя, отчество	Подпись/Дата
ООО «НПЦ «БизнесАвтоматика»	Технический писатель		
ООО «НПЦ «БизнесАвтоматика»	Технический писатель		

СОГЛАСОВАНО

Наименование организации	Должность	Фамилия, имя, отчество	Подпись/Дата
ООО «НПЦ «БизнесАвтоматика»	Руководитель проекта		