



**ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

П Р И К А З

9 октября 2015
г. Орёл

№ 210

Об утверждении типовых форм документов, необходимых для проведения процедуры оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности

В соответствии с Методическими рекомендациями по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 26 марта 2014 года № 159, постановлением Правительства Орловской области от 7 августа 2013 года № 262 «Об организации мероприятий по внедрению процедуры оценки регулирующего воздействия в Орловской области», постановлением Правительства Орловской области от 21 июля 2014 года № 196 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Орловской области и экспертизе нормативных правовых актов Орловской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», в целях дальнейшего развития механизмов проведения оценки регулирующего воздействия в Орловской области п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить:
 - 1) форму уведомления об обсуждении концепции предлагаемого правового регулирования (приложение 1);
 - 2) типовой перечень вопросов для участников публичных консультаций (приложение 2);
 - 3) форму сводки предложений, поступивших по результатам публичных консультаций (приложение 3);

4) форму сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (приложение 4);

5) методические рекомендации по заполнению типовых форм документов, необходимых для проведения процедуры оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности (приложение 5);

6) форму заключения об оценке регулирующего воздействия (приложение 6);

7) форму предложений в план проведения экспертизы нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности (приложение 7);

8) форму заключения о проведении экспертизы нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности (приложение 8).

2. Настоящий приказ разместить (опубликовать) в государственной специализированной информационной системе «Портал Орловской области – публичный информационный центр» (<http://57.regportal.pba.su>).

3. Приказ Департамента экономики Орловской области от 21 июля 2014 года № 2605 «Об утверждении типовых форм документов, необходимых для проведения процедуры оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности» признать утратившим силу.

4. Контроль за исполнением приказа возложить на заместителя руководителя Департамента экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области – начальника управления экономического анализа и прогнозирования Ю. В. Савкина.

Член Правительства Орловской области –
руководитель Департамента экономического
развития и инвестиционной деятельности
Орловской области

Ю. А. Есипов

Приложение 1
к приказу Департамента экономического
развития и инвестиционной деятельности
Орловской области
от _____ № _____

Уведомление
об обсуждении концепции предлагаемого правового регулирования

Настоящим _____ (наименование органа-разработчика) извещает о начале обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования и сборе предложений заинтересованных лиц.

Предложения принимаются по адресу: _____, а также по адресу электронной почты: _____

Сроки приема предложений: _____

Место размещения уведомления о подготовке проекта нормативного правового акта в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (полный электронный адрес): _____.

Все поступившие предложения будут рассмотрены. Сводка предложений будет размещена на сайте _____ (адрес официального сайта) не позднее _____ (число, месяц, год).

1. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

место для текстового описания

2. Цели предлагаемого правового регулирования:

место для текстового описания

3. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области:

место для текстового описания

4. Планируемый срок вступления в силу предлагаемого правового регулирования:

место для текстового описания

5. Сведения о необходимости или отсутствии необходимости установления _____ переходного периода: _____

место для текстового описания

6. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

	Вариант 1	Вариант 2	Вариант №
6.1. Содержание варианта решения выявленной проблемы			
6.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1–3 года)			
6.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с его введением			
6.4. Оценка расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования			
6.5. Оценка возможности достижения заявленных целей предлагаемого правового регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования			
6.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий			

6.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта предлагаемого правового регулирования выявленной проблемы:

7. Иная информация по решению органа-разработчика, относящаяся к сведениям о подготовке идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования:

место для текстового описания

К уведомлению прилагаются:

1	Перечень вопросов для участников публичных консультаций	☐
2	Иные материалы, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить необходимость введения предлагаемого правового регулирования	☐

Приложение 2
к приказу Департамента экономического
развития и инвестиционной деятельности
Орловской области
от _____ № _____

Типовой перечень вопросов для участников публичных консультаций

Пожалуйста, заполните и направьте данную форму в срок до _____ по электронной почте на адрес (указание адреса электронной почты ответственного лица) _____ либо посредством почтовой связи на адрес: _____ Контактное лицо по вопросам, обсуждаемым в ходе проведения публичных консультаций: _____ (инициалы, фамилия, номер телефона)

Контактная информация:
Укажите (по Вашему желанию):
Название организации
Сферу деятельности организации
Ф.И.О. контактного лица
Номер контактного телефона
Адрес электронной почты

1. На решение какой проблемы, на Ваш взгляд, направлено предлагаемое регулирование? Актуальна ли данная проблема сегодня? Насколько обоснованной, на Ваш взгляд, является проблема, указанная разработчиком в сводном отчете? Каким образом, на Ваш взгляд, указанная разработчиком в сводном отчете цель предлагаемого регулирования соотносится с проблемой?

2. Какие, по Вашей оценке, субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности будут затронуты предложенным правовым регулированием (если возможно, по видам субъектов, по отраслям)?

3. Позволит ли принятие нормативного правового акта решить поставленную проблему? Существуют ли иные реалистичные способы решения указанной проблемы? Если да, укажите те из них, которые, по Вашему мнению, были бы менее затратны и (или) более результативны?

4. Повлияет ли введение предлагаемого государственного регулирования конкурентную среду в отрасли, будет ли способствовать необоснованному изменению расстановки сил в отрасли? Если да, то как? Приведите, по возможности, количественные оценки.

5. Оцените, насколько полно и точно отражены обязанности, ответственность субъектов правового регулирования?

6. Существуют ли в предлагаемом государственном регулировании положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности? Приведите обоснования по каждому указанному положению, дополнительно определив: - создает ли исполнение положения правового регулирования существенные риски ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, поспособствует ли возникновению необоснованных прав органов государственной власти и должностных лиц, допускает ли возможность избирательного применения норм?

7. Требуется ли переходный период для вступления в силу предлагаемого государственного регулирования (если да, какова его продолжительность), какие ограничения по срокам введения нового государственного регулирования необходимо учесть?

8. Какие, на Ваш взгляд, целесообразно применить исключения по введению государственного регулирования в отношении отдельных групп лиц? Приведите соответствующее обоснование.

9. Иные предложения и замечания, которые, по Вашему мнению, целесообразно учесть в рамках оценки регулирующего воздействия.

Приложение 3
к приказу Департамента экономического
развития и инвестиционной деятельности
Орловской области
от _____ № _____

СВОДКА
предложений, поступивших по результатам публичных консультаций
« _____ »
(наименование предлагаемого правового регулирования)

№	Наименование организации	Общее содержание полученного предложения	Результат его рассмотрения (предполагается ли использовать предложение, либо обоснование об отказе его использования)
1			
2			
...			

Общее число участников публичных консультаций: _____, в т.ч.:
Общее число полученных предложений по доработке проекта акта: _____;
Общее число полученных мнений о поддержке принятия проекта акта: _____;
Общее число учтенных предложений: _____;
Общее число учтенных частично предложений: _____;
Общее число отклоненных предложений: _____.
По результатам публичных консультаций разработчиком принято решение
(например: подготовить / отказаться от подготовки проекта постановления
Правительства Орловской области с учетом полученных предложений).

Руководитель органа власти, ответственного за
проведение оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта
(разработчик НПА)

(инициалы, фамилия)

Дата

Подпись

Приложение 4
к приказу Департамента экономического
развития и инвестиционной деятельности
Орловской области
от _____ № _____

Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия

№	Сроки проведения публичного обсуждения проекта акта:	
	начало:	
	окончание:	

1. Общая информация

1.1.	Орган государственной власти (далее – разработчик): <i>(указываются полное и краткое наименования)</i>								
1.2.	Сведения о органах исполнительной власти – соисполнителях: <i>(указываются полное и краткое наименования)</i>								
1.3.	Вид и наименование проекта акта: <i>(место для текстового описания)</i>								
1.4.	Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: <i>(место для текстового описания)</i>								
1.5.	Основание для разработки проекта акта: <i>(место для текстового описания)</i>								
1.6.	Краткое описание целей предлагаемого регулирования: <i>(место для текстового описания)</i>								
1.7.	Краткое описание предлагаемого способа регулирования: <i>(место для текстового описания)</i>								
1.8.	Контактная информация исполнителя разработчика: <table><tr><td>Ф.И.О.:</td><td></td></tr><tr><td>Должность:</td><td></td></tr><tr><td>Тел:</td><td></td></tr><tr><td>Адрес электронной почты:</td><td></td></tr></table>	Ф.И.О.:		Должность:		Тел:		Адрес электронной почты:	
Ф.И.О.:									
Должность:									
Тел:									
Адрес электронной почты:									

2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

2.1.	Формулировка проблемы: <i>(место для текстового описания)</i>
2.2.	Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах: <i>(место для текстового описания)</i>
2.3.	Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: <i>(место для текстового описания)</i>
2.4.	Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: <i>(место для текстового описания)</i>
2.5.	Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование: <i>(место для текстового описания)</i>
2.6.	Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства: <i>(место для текстового описания)</i>

3. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам федерального и регионального уровней

3.1.	Цели предлагаемого регулирования:	3.2.	Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:
3.3.	Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам федерального и регионального уровней:		

	(место для текстового описания)
3.4.	Иная информация о целях предлагаемого регулирования: (место для текстового описания)

4. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

4.1.	Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов: <i>(место для текстового описания)</i>
4.2.	Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): <i>(место для текстового описания)</i>
4.3.	Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы: <i>(место для текстового описания)</i>
4.4.	Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: <i>(место для текстового описания)</i>

5. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

5.1.	Группа участников отношений:	5.2.	Оценка количества участников отношений:
<i>(Описание группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности)</i>			
<i>(Описание иной группы участников отношений)</i>			

5.3.	Источники данных: <i>(место для текстового описания)</i>
------	---

6. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

6.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	6.2. Оценки вероятности наступления рисков	6.3. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования	6.4. Степень контроля рисков
6.5.	Источники данных: <i>(место для текстового описания)</i>		

7. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода)

7.1.	Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта:	
7.2.	Необходимость установления переходных положений (переходного периода): <i>(есть / нет)</i>	7.3. Срок (если есть необходимость): <i>(дней с момента принятия проекта нормативного правового акта)</i>

8. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта, сроках его проведения, органах государственной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций, а также о лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделения разработчика

8.1.	Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <i>(место для текстового описания)</i>
------	--

8.2.	Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи проведением публичного обсуждения проекта акта:
	Начало:
	Окончание:
8.3.	Сведения об органах государственной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций: <i>(место для текстового описания)</i>
8.4.	Сведения о лицах, представивших предложения: <i>(место для текстового описания)</i>
8.6.	Иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта: <i>(место для текстового описания)</i>

Руководитель структурного
подразделения разработчика,
ответственного за подготовку проекта
акта

(инициалы, фамилия)

Дата

Подпись

Приложение 5
к приказу Департамента экономического
развития и инвестиционной деятельности
Орловской области
от _____ № _____

Методические рекомендации по заполнению типовых форм документов,
необходимых для проведения процедуры оценки регулирующего
воздействия нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы
предпринимательской и инвестиционной деятельности

I. Рекомендации по заполнению формы уведомления об обсуждении
идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования

1.1. В форме уведомления приводятся краткие сведения об идее (концепции) предлагаемого правового регулирования, о наличии проблемы, выявленной органом-разработчиком в определенной сфере общественных отношений, целях предлагаемого правового регулирования, вариантах решения проблемы, потенциальных адресатах регулирования.

1.2. В целях обоснования необходимости разработки идеи (концепции) правового регулирования орган-разработчик при заполнении формы уведомления отражает в том числе следующую информацию:

описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, включая характеристику негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы. Отсутствие нормативного регулирования определенной сферы общественных отношений или наличие принятых решений о разработке проекта нормативного правового акта в данной сфере не является достаточным обоснованием наличия проблемы;

краткое изложение целей предлагаемого правового регулирования. Цели регулирования должны соответствовать указанной проблеме, обеспечивая ее решение или смягчение остроты. Цели регулирования характеризуются количественной измеримостью и определенностью сроков их достижения. В случае если достижение целей предлагаемого правового регулирования растянуто в продолжительном временном периоде, определяются промежуточные показатели достижения таких целей и сроки, в которые эти значения должны быть достигнуты;

указание на действующие нормативные правовые акты, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в соответствующей сфере либо указание на инициативный характер разработки проекта нормативного правового акта;

сведения о планируемых сроках вступления в силу нормативного правового акта и о необходимости установления переходного периода;

описание возможных вариантов предлагаемого правового регулирования, включая оценку положительных и отрицательных последствий и рисков решения выявленной проблемы указанными

способами. Наиболее важной является количественная оценка положительных и отрицательных последствий для каждого из рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования. При проведении оценки регулирующего воздействия рассматривается также вариант сохранения ситуации в рассматриваемой сфере общественных отношений «как есть», в условиях отсутствия правового регулирования или сохранения действующего способа регулирования. В ходе проведения оценки регулирующего воздействия рассматриваемых разработчиком предлагаемых способов правового регулирования такая оценка проводится в отношении максимального количества возможных рациональных способов решения выявленной проблемы. Для их идентификации может быть использован опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, а также в зарубежных странах;

сведения о потенциальных адресатах предлагаемого правового регулирования, включая количественную оценку и качественный состав, их основных группах, прогнозе количественной динамики, описание степени влияния проблемы на права и законные интересы участников отношений;

сведения о дополнительных расходах и доходах потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования;

оценка рисков наступления неблагоприятных последствий при введении того или иного способа предлагаемого правового регулирования выявленной проблемы;

обоснования выбора предпочтительного варианта предлагаемого правового регулирования выявленной проблемы.

1.3. При заполнении полей формы уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования орган-разработчик учитывает рекомендации по заполнению соответствующих разделов сводного отчета, приведенные в разделе II настоящих Методических рекомендаций.

II. Рекомендации по заполнению формы сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

2.1. В разделе 1 сводного отчета «Общая информация» органом-разработчиком приводятся краткие сведения о проведенной оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта, включая описание проблемы, для решения которой разрабатывается предлагаемое правовое регулирование, цели и способы предлагаемого правового регулирования.

Описания выявленной проблемы, целей и способов предлагаемого правового регулирования могут быть уточнены в сравнении с описаниями,

приводившимися в форме уведомления о разработке проекта нормативного правового акта.

2.2. В разделе 2 сводного отчета «Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы» приводится подробное описание выявленной проблемы, в целях решения которой производится разработка предлагаемого правового регулирования.

Важно, чтобы формулировка проблемы была конкретной и понятной для лиц, не имеющих специальных познаний в соответствующей области регулирования. По возможности проблема должна быть оценена количественно (перечислены группы лиц, испытывающие на себе негативные эффекты от данной проблемы, указана численность данных групп лиц, а также приведена количественная оценка ущерба от существования данной проблемы).

При формулировании проблемы важно учитывать, что отсутствие нормативного правового регулирования какой-либо сферы само по себе не является проблемой. Также наличие поручения о разработке проекта нормативного правового акта не является доказательством наличия проблемы.

Проблемы в различных сферах регулирования общественных отношений выявляются органами государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющими в пределах предоставленных полномочий функции выработки государственной политики и нормативно-правового регулирования в соответствующих сферах общественных отношений, различными путями:

посредством выявления несоответствия заявленных в действующих нормативных правовых актах целей фактическим результатам в области их действия;

на основе данных органов государственного контроля (надзора), статистических данных о причинении вреда жизни, здоровью, имуществу, общественному правопорядку, нанесения экологического ущерба, причинении экономического ущерба бюджету субъекта Российской Федерации или отдельным группам лиц и прочее;

на основе данных опросов общественного мнения, обследований предприятий, иных результатов социологических исследований;

в результате получения обращений граждан и организаций;
иными способами.

Негативные эффекты, связанные с наличием рассматриваемой проблемы могут проявляться в следующем.

Наличие недопустимо высокого риска причинения вреда жизни и здоровью граждан, общественному порядку, имуществу физических или юридических лиц, причинения экологического ущерба или экономического ущерба, в том числе бюджету субъекта Российской Федерации. Подтверждением существования проблемы в этом случае могут

служить данные о причинении вреда жизни, здоровью или имуществу, в том числе данные официальной статистики, контрольно-надзорных органов, страховых компаний.

Неприемлемо высокие издержки применения участниками отношений установленных процедур. Подтверждением их наличия являются количественные оценки стоимости и продолжительности процедур (в сопоставлении со стоимостью и продолжительностью аналогичных процедур в других субъектах Российской Федерации или за рубежом либо в сопоставлении с величиной доходов участников общественных отношений в данной сфере), а также данные об обращениях граждан и организаций.

Недостаток информации для рационального выбора и принятия решений участниками отношений. Вследствие недостатка информации возможны такие негативные последствия, как недобросовестное поведение более информированных участников в отношении менее информированных участников, негативные изменения рыночных условий, в том числе недобросовестная конкуренция, неэффективное распределение ресурсов и так далее.

Наличие негативных эффектов рекомендуется подтверждать статистическими оценками.

За неимением официальных источников информации при проведении анализа проблемы, органы-разработчики могут также опираться на данные независимых исследований, собственные экспертные оценки, мнения участников общественных отношений. При этом учитывается возможный риск предоставления участниками отношений искаженных сведений.

В сводном отчете приводится информация о времени возникновения проблемы, а также времени выявления проблемы. Рекомендуется указать, идет ли речь о новой проблеме или проблема существует в течение длительного времени, но до настоящего момента не решалась или усилия по ее решению не привели к ее решению. Если ранее предпринимались меры, направленные на решение проблемы, указывается какие именно меры и когда были предприняты, каковы были достигнутые результаты и почему принятые меры не привели к достижению цели. Здесь же приводятся сведения об объемах ресурсов (в том числе бюджетных), затраченных ранее на решение данной проблемы.

При объяснении причин невозможности решения проблемы без участия государства раскрывается, как может в последующем развиваться проблема и связанные с ней негативные эффекты без вмешательства государства (описывается наиболее вероятный сценарий развития событий). В том случае, если одинаково вероятны несколько различных сценариев, необходимо дать их описание и оценку условий, при которых более вероятным оказывается тот или иной сценарий.

В случае невозможности решения проблемы без изменения федерального законодательства дается прогноз, в какой части предлагаемого правового регулирования цели могут быть достигнуты путем принятия

нормативного правового акта.

2.3. В разделе 3 сводного отчета «Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам федерального и регионального уровней» органом-разработчиком указываются цели предлагаемого правового регулирования и сроки их достижения.

Цель регулирования всегда направлена на решение выявленной проблемы, устранение либо смягчение порождаемых ей негативных эффектов. Формулировка цели характеризуется количественной измеримостью и определенностью по срокам, а также конкретностью, то есть не описывается в терминах «улучшение ситуации», «создание условий», «содействие» и иными сходными характеристиками.

2.4. В разделе 4 сводного отчета «Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы» приводится сравнение возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования, направленных на решение выявленной проблемы.

Выбранный способ регулирования должен обеспечивать достижение заявленных целей предлагаемого правового регулирования, решая существующую проблему либо существенно снижая ее негативные эффекты, при более низких затратах на его реализацию.

Способы решения проблемы, их описание и количественные оценки могут быть уточнены и дополнены в сравнении с данными, приводившимися в форме уведомления об обсуждении предлагаемого правового регулирования.

2.5. В разделе 5 сводного отчета «Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов» указываются группы участников отношений, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием, а также дается количественная оценка числа участников каждой группы. Источником могут быть статистические данные о количестве предприятий (граждан) той или иной категории, данные реестров о количестве выданных лицензий, полученных разрешений, иные имеющиеся данные. Возможно использование результатов исследований рынков, иных независимых исследований. При невозможности точной оценки количества субъектов допустимо приведение интервальных оценок с приведением метода расчета количества субъектов.

Рекомендуется также строить прогноз изменения числа участников отношений. При составлении прогноза учитываются сложившиеся тенденции изменения численности участников отношений, а также факторы, которые в последующие годы могут существенным образом оказать влияние на данную численность. Одновременно необходимо принимать во внимание те изменения, которые следуют из предлагаемого правового регулирования,

например ужесточение требований к участникам определенного вида деятельности, вероятно, приведет к сокращению числа таких участников, даже если до его введения их численность росла.

2.6. В разделе 6 сводного отчета «Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования» приводятся риски решения выявленной проблемы предложенным способом правового регулирования.

Могут быть рассмотрены следующие виды рисков.

Риски несоответствия предложенного правового регулирования заявленным целям регулирования. Такие риски возникают, если предлагаемый проект нормативного правового акта направлен на частичное решение проблемы либо при выработке решений наблюдался недостаток информации (были проанализированы не все аспекты проблемы). Мерами снижения данных рисков могут быть мероприятия по сбору и анализу данных, мониторингу фактического воздействия, «пилотному» внедрению (апробации) и иные методы в зависимости от причины возникновения данного риска.

Риски недостаточности механизмов реализации предлагаемого правового регулирования для решения проблемы. Данные риски могут быть вызваны неполным решением проблемы в рамках предлагаемого правового регулирования. Такие риски возможны и в тех случаях, когда отсутствует достаточная информация для выбора оптимальных механизмов реализации (например, об оптимальных методах поддержки развития предприятий, оптимальной организации процедур налогового администрирования). Меры по минимизации данных рисков могут заключаться в комплексном подходе к разработке решений выявленных проблем (в том числе путем внесения необходимых изменений в иные нормативные правовые акты, если такие изменения возможны), а также в проведении мониторинга фактического воздействия.

Риски отсутствия должного контроля соблюдения вводимых требований. Указанные риски могут быть связаны с нормативными правовыми ограничениями (отсутствуют механизмы контроля либо полномочия по контролю), с отсутствием информации, необходимой для контроля, а также с расходами на осуществление такого контроля. При анализе данных рисков рассматривают как вариант осуществления контроля государственными органами, так и вариант осуществления контроля саморегулируемыми и иными общественными организациями.

Риски отсутствия необходимых ресурсов и кадров. Данные риски рассматриваются как в отношении ресурсного обеспечения государственных органов, так и в отношении ресурсного обеспечения иных участников отношений. Соответственно, в качестве механизмов по минимизации данных рисков рассматривается как выделение средств бюджета субъекта Российской Федерации, в том числе на обучение (если недостаток кадрового

и ресурсного обеспечения выявлен в государственном секторе), так и мероприятия по обеспечению доступности кадровых и финансовых ресурсов для хозяйствующих субъектов (иных заинтересованных групп).

Риски несоответствия предложенного способа правового регулирования уровню распространения необходимых технологий. Указанные риски связаны с ограничениями возможностей практического внедрения, в том числе внедрения новых технологий.

В случае выявления указываются и иные риски решения проблемы предложенным способом.

Риски ухудшения инвестиционного климата, связанные, в том числе, с ухудшением условий ведения бизнеса, повышением рисков осуществления инвестиций в основной капитал, снижением гарантий для инвесторов, снижением доступности кредитных ресурсов.

Риски снижения темпов развития малого и среднего предпринимательства, связанные прежде всего со стоимостью начала бизнеса, административными издержками на реализацию предлагаемого правового регулирования, ограничением доступа к необходимым ресурсам.

Риски снижения конкуренции, которые могут быть связаны с повышением барьеров входа на рынок, с предоставлением преимуществ одним хозяйствующим субъектам по сравнению с другими либо определенным категориям хозяйствующих субъектов, а также с возникновением асимметрии информации на рынке и возможностей недобросовестной конкуренции.

Риски снижения безопасности и качества продукции, связанные со снижением требований к качеству продукции, могут быть вызваны недостатком информации, при котором рыночные механизмы не могут компенсировать отсутствие контроля за качеством продукции непосредственно потребителями.

Экологические риски могут быть вызваны потенциальным ростом негативного воздействия на окружающую среду, вызванным предлагаемым правовым регулированием.

Социальные риски могут быть связаны как с возможным сокращением уровня занятости и заработной платы в той или иной сфере, так и с усилением социального неравенства, бедности, миграционных процессов за счет предлагаемого правового регулирования.

В рамках анализа рисков предлагаемого правового регулирования рассматриваются и иные возможные последствия, в том числе макроэкономические (влияние меры на экономический рост, производительность труда), производственные (выбор технологий), риски возможных коррупционных проявлений и иные риски.

По каждому выявленному риску приводится оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий. При отсутствии возможности расчета точного значения вероятности допускается указание интервала или оценочной характеристики вероятности (очень высокая вероятность/высокая

вероятность/средняя вероятность).

Рекомендуется не указывать риски с низкой и очень низкой вероятностью возникновения.

Наличие рисков наступления неблагоприятных последствий не является достаточным основанием для отклонения предлагаемого правового регулирования. В то же время при выявлении высоких рисков негативного воздействия такого регулирования, степень контроля которых является недостаточной, целесообразно дополнительно рассмотреть альтернативные варианты решения выявленной проблемы.

2.7. В разделе 7 сводного отчета «Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода)» указывается предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта, необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта нормативного правового акта.

Если отдельные положения проекта нормативного правового акта вступают в силу в разное время, приводятся такие положения (ссылки на них) и даты их вступления в силу.

Если установлен переходный период и (или) отсрочка вступления в силу проекта нормативного правового акта, приводится обоснование отсрочки. Необходимость переходного периода или отсрочки вступления в силу проекта нормативного правового акта обосновываются технологическими, экономическими, организационными и иными ограничениями, не позволяющими участникам отношений, включая органы государственной власти и местного самоуправления, немедленно приступить к исполнению новых обязанностей.

III. Проведение публичного обсуждения

3.1. Целями проведения публичного обсуждения являются: получение дополнительной информации о существующей проблеме, возможных способах ее решения, группах лиц, затронутых проблемой и предлагаемым способом регулирования, издержках и выгодах затронутых лиц; улучшение качества проекта акта; вовлечение заинтересованных лиц в определение наилучших путей решения имеющихся проблем, поиск баланса интересов разных заинтересованных групп.

3.2. Сроки проведения публичного обсуждения устанавливаются разработчиком с учетом степени регулирующего воздействия положений, содержащихся в проекте акта, и должны составлять не менее 11 рабочих дней. Датой начала публичных консультаций считается дата размещения разработчиком извещения, проекта акта и сводного отчета на официальном сайте.

3.3. Для организации публичного обсуждения разработчик размещает на официальном сайте уведомление, проект акта, сводный отчет, перечень

вопросов (по собственному усмотрению) и проводит публичное обсуждение, извещая об его начале потенциальных участников. До обеспечения технической возможности самостоятельного размещения разработчиком материалов на официальном сайте для проведения ОРВ размещение материалов для публичных консультаций проводится путем направления соответствующего запроса в уполномоченный орган.

Разработчик извещает о начале публичного обсуждения органы и организации, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской деятельности, уполномоченного по защите прав предпринимателей в Орловской области, иные организации, деятельность которых, затрагивается предметом правового регулирования. Организации, с которыми уполномоченным органом заключены соглашения о сотрудничестве, при проведении ОРВ извещаются уполномоченным органом. Круг органов и организаций, которым направляются извещения, определяется исходя из перечня групп, затронутых существованием проблемы, на решение которой направлено предлагаемое регулирование, а также групп, затронутых предлагаемым регулированием, указанных в сводном отчете. В случае наличия организаций и объединений указанных лиц, а также организаций, представляющих интересы указанных групп, извещение должно быть направлено таким организациям и объединениям. Задачей разработчика является инициирование широкого обсуждения проекта акта и сводного отчета и, по возможности, получение отклика от всех заинтересованных групп.

3.4. Помимо получения письменных предложений от участников публичного обсуждения, разработчиком при необходимости дополнительно используются иные формы общественного обсуждения. Предложения, полученные в ходе таких мероприятий, должны фиксироваться разработчиком и включаться в сводку предложений.

3.5. Все полученные в течение срока проведения публичных консультаций предложения учитываются разработчиком и вносятся в сводку предложений.

В сводке предложений указывается участник публичных консультаций, суть полученного предложения, информация об учете, частичном учете или отклонении предложения, указание на причины полного или частичного отклонения полученного предложения. В сводке предложений указываются также сведения об общем числе участников обсуждения; общем числе полученных предложений; общем числе учтенных, учтенных частично и отклоненных предложений.

3.6. По результатам публичных консультаций разработчик готовит сводный отчет и сводку предложений. По результатам рассмотрения предложений, поступивших в связи с проведением публичных консультаций, разработчик может принять мотивированное решение об отказе в подготовке проекта акта.

Приложение 6
к приказу Департамента экономического
развития и инвестиционной деятельности
Орловской области
от _____ № _____

ФОРМА
заключения об оценке регулирующего воздействия

Департамент _____ (далее – уполномоченный орган) в соответствии с пунктом _____ Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Орловской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Орловской области от _____ № _____ (далее – Порядок), рассмотрел проект _____

_____ (наименование проекта нормативного правового акта)
(далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения _____

_____ (наименование органа, направившего проект акта)
(далее – разработчик), и сообщает следующее.

Вариант 1¹.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта акта разработчиком не соблюден порядок проведения оценки регулирующего воздействия _____

_____ (указываются невыполненные процедуры, предусмотренные Порядком)

В соответствии с пунктом _____ Порядка необходимо провести процедуры, предусмотренные пунктами _____ Порядка, и доработать проект акта по их результатам, после чего повторно направить проект акта в уполномоченный орган для подготовки заключения.

Вариант 2².

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные пунктом _____ Порядка разработчиком соблюдены.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения _____

(впервые/повторно)

3

(информация о предшествующей подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия проекта акта)

Разработчиком проведены публичные обсуждения уведомления о подготовке проекта акта в сроки с _____
 (срок начала публичного обсуждения уведомления)
 по _____,
 (срок окончания публичного обсуждения уведомления)

а также проекта акта и сводного в сроки с _____
 (срок начала публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета)
 по _____.
 (срок окончания публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на сайте по адресу:

 (полный электронный адрес размещения проекта акта в сети Интернет)

В ходе подготовки настоящего заключения уполномоченным органом были проведены публичные консультации в сроки с _____
 (срок начала публичных консультаций)
 по _____.
 (срок окончания публичных консультаций) ⁴

 (краткие комментарии о проведенных публичных консультациях, включая обоснование необходимости их проведения, количества и состава участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы ⁵.

 (вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования)

 (вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также областного бюджета)

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения
уполномоченного органа)

Указание (при наличии) на приложения.

(подпись)

(И. О. Фамилия)

¹ В случае, если выявлено несоблюдение органом исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области Порядка.

² В случае, если несоблюдение органом исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области Порядка проведения оценки регулирующего воздействия не выявлено.

³ Указывается, в случае направления разработчиком проекта акта повторно.

⁴ Указываются, в случае проведения уполномоченным органом публичных консультаций в соответствии с Порядком.

⁵ В случае, если по результатам оценки регулирующего воздействия выявлено отсутствие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также областного бюджета и установлено наличие достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия после указания соответствующих выводов завершена и дальнейшее заполнение настоящей формы не требуется.

Приложение 7
к приказу Департамента экономического
развития и инвестиционной деятельности
Орловской области
от _____ № _____

Предложения в план проведения экспертизы нормативных правовых актов Орловской области,
затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности, на ____ год

Наименование органа или лица, вносящего предложение о проведении экспертизы	Адрес электронной почты, по которому должен быть направлен ответ о результатах рассмотрения предложения	Сведения о нормативном правовом акте, в отношении которого вносится предложение о проведении экспертизы	Положения нормативного правового акта, затрудняющие осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности
1.			
2.			
...			

Приложение 8
к приказу Департамента экономического
развития и инвестиционной деятельности
Орловской области
от _____ № _____

Форма
заключения о проведении экспертизы
нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы
предпринимательской и инвестиционной деятельности

1. Общая информация

1.1.	Основные реквизиты нормативного правового акта, в том числе вид, дата, номер, наименование, редакция, источник публикации:
1.2.	Обоснование, если оценивается группа актов:
1.3.	Дата вступления в силу акта и его отдельных положений:
1.4.	Установленный переходный период и (или) отсрочка введения акта, распространения установленного им регулирования на ранее возникавшие отношения:
1.5.	Орган исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области, принявший оцениваемый нормативный правовой акт, и (или) к компетенции и полномочиям которого относится исследуемая сфера общественных отношений:
1.6.	Сфера государственного регулирования:
1.7.	Проведение ОРВ в отношении проекта акта:
1.7.1.	Проводилось: да/нет
1.7.2.	Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта акта: Начало «__» _____ 2015 г.; Окончание «__» _____ 2015 г.
1.7.3.	Сроки проведения публичных консультаций проекта акта: Начало «__» _____ 2015 г.; Окончание «__» _____ 2015 г.

1.7.4. Орган исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области – разработчик проекта акта, проводивший ОРВ:

1.7.5. Полный электронный адрес размещения заключения об оценке регулирующего воздействия проекта акта:

1.7.6. Дата и реквизиты заключения об ОРВ проекта акта:

1.7.7. Полный электронный адрес размещения экспертного заключения об оценке регулирующего воздействия проекта акта:

1.8. Контактная информация исполнителя:

1.8.1. Ф. И. О.

1.8.2. Должность:

1.8.3. Тел.:

1.8.4. Адрес электронной почты:

2. Основные группы субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых затрагиваются регулированием, установленным нормативным правовым актом

2.1. Группа участников отношений	2.2. Данные о количестве участников отношений в настоящее время	2.3. Данные об изменениях количества участников отношений в течение срока действия нормативного правового акта
2.4.	Источники данных:	

3. Оценка степени решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов за счет регулирования

3.1.	Описание проблемы, на решение которой направлено регулирование, установленное нормативным правовым актом, и связанных с ней негативных эффектов:
3.2.	Оценка степени решения проблемы и негативных эффектов, связанных с проблемой:
3.3.	Обоснование взаимосвязи решения проблемы и преодоления эффектов с регулированием, установленным нормативным правовым актом:
3.4.	Источники данных:

4. Оценка бюджетных расходов и доходов от реализации предусмотренных нормативным правовым актом функций, полномочий, обязанностей и прав исполнительных органов государственной власти Орловской области и органов местного самоуправления

4.1.	Реализация функций, полномочий, обязанностей и прав	4.2.	Качественное описание расходов и поступлений бюджета Орловской области	4.3.	Количественная оценка расходов и поступлений
Наименование исполнительного органа государственной власти Орловской области, осуществляющего функцию (предоставляющего услугу):					
4.3.1.		4.3.2.	Расходы в год:	Ввиду отсутствия возможности для	
			Вид расходов №:		
		4.3.3.	Поступления в год:		
			Вид поступления №:		
4.4.	Итого расходы (по функции) в год:				
4.5.	Итого поступления (по функции) в год:				
4.6.	Итого расходы в год, в т.ч. по уровням бюджетной системы:				
	- федеральный бюджет				
	- региональный бюджет				
	- местный бюджет				
	- внебюджетные фонды				

4.7.	Итого поступления в год, в т.ч. по уровням бюджетной системы:	
	- федеральный бюджет	
	- региональный бюджет	
	- местный бюджет	
	- внебюджетные фонды	
4.8.	Иные сведения о расходах и поступлениях консолидированного бюджета Орловской области:	
4.9.	Источники данных:	

5. Оценка фактических расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей или ограничений

5.1.	Установлена ли обязанность или ограничение	5.2.	Группа субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности, на которые распространяются	5.3.	Описание видов расходов	5.4.	Количественная оценка
				1. Единовременные расходы:			
				2. Расходы в год:			
5.5.	Итого совокупные единовременные расходы:						
5.6.	Итого совокупные ежегодные расходы:						
5.7.	Описание издержек, не поддающихся количественной оценке:						
5.8.	Описание выгод субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности от действующего регулирования (действия акта):						
5.9.	Сопоставительные данные об издержках и выгодах субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности от действующего регулирования:						
5.10.	Источники данных:						

6. Оценка фактических положительных и отрицательных последствий регулирования

6.1. Описание фактических отрицательных последствий регулирования, группы, на которые распространяются последствия	6.2. Количественные оценки	6.3. Описание фактических положительных последствий регулирования группы, на которые распространяются последствия	6.4. Количественные оценки
6.5. Источники данных:			

7. Сведения о реализации методов контроля эффективности достижения цели регулирования, установленного нормативным правовым актом организационно-технических, методологических, информационных и иных мероприятий с указанием соответствующих расходов консолидированного бюджета Орловской области

7.1. Характеристика реализованных методов контроля эффективности достижения целей регулирования, а также необходимых для достижения целей мероприятий	7.2. Описание результатов реализации методов контроля эффективности достижения целей и необходимых для достижения целей мероприятий	7.3. Оценка расходов консолидированного бюджета Орловской области
7.4. Общий объем расходов консолидированного бюджета Орловской области:		

8. Оценка эффективности достижения заявленных целей регулирования

8.1.	Цель регулирования	8.2.	Показатели (индикаторы) достижения целей регулирования	8.3.	Способ расчета показателя (индикатора)	8.4.	Значение до введения в действие акта	8.5.	Текущее значение	8.6.	Плановое значение
8.7.	Источники данных:										

9. Иные сведения, которые, по мнению уполномоченного органа, позволяют оценить фактическое воздействие регулирования

9.1.	Иные необходимые, по мнению уполномоченного органа, сведения:
9.2.	Источники данных:

10. Выводы о достижении заявленных целей за счет регулирования, об эффективности решения проблем и преодоления связанных с ними негативных эффектов, а также о наличии в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности

10.1.	Выводы о достижении целей регулирования:
10.2.	Выводы об эффективности решения проблем и преодоления связанных с ними негативных эффектов:
10.3.	Выводы о наличии в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности:
10.4.	Иные выводы о фактическом воздействии регулирования:

11. Подготовленные на основе полученных выводов предложения об отмене или изменении нормативного правового акта или его отдельных положений, о внесении изменений в федеральные конституционные законы, федеральные законы, указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, законы Орловской области, указы и распоряжения Губернатора Орловской области, постановления и распоряжения Правительства Орловской области на основе и во исполнение которых издан нормативный правовой акт, о принятии иных мер, направленных на решение проблемы и преодоление связанных с ней негативных эффектов

11.1.	Содержание предложения	11.2.	Цели предложения	11.3.	Наименование нормативного правового акта, в который необходимо внести изменения

Приложения:

Сводка предложений, поступивших в связи с проведением публичного обсуждения.